**Regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagstiftningen om energibeskattning**

**rev8**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås det att lagen om punktskatt på flytande bränslen och lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen ändras. Grunden för beräkning av koldioxidskatt preciseras med avseende på uppvärmningsbränslen och bränslen för arbetsmaskiner så att man vid beräkningen av koldioxidutsläppen från fossila bränslen på samma sätt som vid beräkningen av koldioxidutsläppen från biobränslen beaktar de genomsnittliga växthusgasutsläppen under bränslets hela livscykel och inte bara de utsläpp som uppstår vid förbränningen. Till utsläppen orsakade av förbränningen adderas de genomsnittliga utsläppen av koldioxidekvivalenter i början av produktionskedjan. Att utsläppen under bränslets hela livscykel beaktas i utsläppen av koldioxid ökar dock inte det genomsnittliga beloppet av koldioxidskatt på bränslen, eftersom värdet på ett ton koldioxid, som utgör beräkningsgrunden för skatten, sänks. För att samtidigt öka skatteintäkterna på det sätt som önskas höjs skatten på uppvärmningsbränslen och bränslen för arbetsmaskiner med tonvikt på koldioxidskatten.

Till följd av ändringarna blir värdet per ton koldioxid 53 euro i stället för nuvarande 62 euro. Höjningen av energiinnehållsskatten blir 0,13 euro per megawattimme. Energiskatten på torv höjs med 1,1 euro per megawattimme. De ändringar som ingår i förslagen förs också in i de skattetabeller som ingår som bilagor till respektive lag.

Beskattningen av kombinerad produktion av el och värme ändras så att halveringen av koldioxidskatten frångås, men halveringen kompenseras genom att energiinnehållsskatten på de bränslen som använts i den kombinerade produktionen sänks med 7,63 euro per megawattimme. Ändringarna innebär en skärpning av beskattningen av stenkol inom den kombinerade produktionen med cirka 3 euro per megawattimme och lindrar beskattningen av naturgas med cirka 0,7 euro per megawattimme.

Ändringarna ökar energiskatteintäkterna med sammanlagt 38 miljoner euro om året.

Bestämmelserna om beskattningen av el ändras så att dubbel beskattning av el i regel inte förekommer i situationer där el lagras i ellager och matas tillbaka till elnätet för att senare överlåtas för konsumtion. Ändringen verkställs så att överföringen av elström från elnätet till ellager och tillbaka till elnätet sker skattefritt. Ändringen gäller inte ellager vid mikro- och småkraftverk som är kopplade till elnätet i de fall där den el som lagrats också används för egen konsumtion.

I propositionen föreslås det också att lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket ska ändras så att en temporär höjning ska införas för 2018 av återbäringen till jordbruksidkarna av punktskatten på lätt brännolja som använts inom jordbruket. Den förhöjda återbäringen är 7,5 cent per liter.

Dessutom görs vissa ändringar av teknisk natur i lagarna.

Propositionen hänför sig till statens budgetproposition för 2019 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2019. När det gäller lagring av el tillämpas en del av de föreslagna bestämmelserna först från och med den 1 april 2019. Den ändring som gäller förhöjd återbäring till lantbruksidkare träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.

*Lagförslag*

1. **Lag**

**om ändring av lagen om punktskatt på flytande bränslen**

I enlighet med riksdagens beslut

*ändras* i lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994) 1 § 1 mom., 2 § 1 punkten underpunkt h och 10 punkten samt 2 b § 1 mom. 3 och 8 punkten, 4 § 2 mom. och bilagan till lagen,

sådana de lyder, 1 § 1 mom. i lag 256/2012, 2 § 1 punkten underpunkt h och 10 punkten samt 2 b § 1 mom. 3 och 8 punkten i lag 1399/2010, 4 § 2 mom. i lag 378/2015 och bilagan i lag 972/2017, som följer:

**1 §**

För flytande bränslen och för de produkter som avses i 2 a § ska till staten som punktskatt (accis) betalas energiinnehållsskatt och koldioxidskatt i enlighet med vad som föreskrivs i denna lag. Vid beräkningen av koldioxidskatten ska de ekvivalenta koldioxidutsläppen under bränslets hela livscykel beaktas.

**2 §** I denna lag avses med

1) *flytande bränsle*

---------------------

h) produkter som hör till varukod 3824 99 86, 3824 99 92 (utom rostskyddsmedel innehållande aminer som aktiv beståndsdel och sammansatta oorganiska lösnings- och spädningsmedel för klara lacker och liknande produkter), 3824 99 93, 3824 99 96 (utom rostskyddsmedel innehållande aminer som aktiv beståndsdel och sammansatta oorganiska lösnings- och spädningsmedel för klara lacker och liknande produkter), 3826 00 10 och 3826 00 90 i tulltariffen, om de är avsedda att användas som uppvärmnings- eller motorbränslen,

--------------------

10) *bensin för små motorer* till varukod 2710 12 41 i tulltariffen hänförlig produkt vars nedan nämnda egenskaper motsvarar angivna gränsvärden:

**Egenskap** **Gränsvärde**

Blyalkylhalt Högst 2 milligram per liter

Svavelhalt Högst 10 milligram per kilo

Bensenhalt Högst 0,1 volymprocent

Halt av aromatiska kolväten Högst 1,0 volymprocent

Olefinhalt Högst 1,0 volymprocent

N-Hexanhalt Högst 0,5 volymprocent

Cykloalkanhalt (C8 och med lägre kolvärde sammanlagt) Högst 2,0 volymprocent

Ångtryck Minst 50 och högst 65 kPa

Slutkokpunkt Högst 200 grader Celsius

---------------------------------------------

**2 b §** Det tillsyns- och överföringssystem som regleras i 4, 8 och 9 kap. i punktskattelagen (182/2010) tillämpas på följande flytande bränslen:

----------------------------------

3) produkter som hör till varukoderna 2710 12–2710 19 68, 2710 20–2710 20 20–20 39, 2710 20 90 (endast för produkter av vilka mindre än 90 volymprocent [inklusive förluster] destillerar vid 210 °C, och minst 65 volymprocent [inklusive förluster] destillerar vid 250 °C enligt ISO 3405-metoden [likvärdig med ASTM D 86-metoden]) i tulltariffen, men på produkter som hör till 2710 12 21, 2710 12 25, 2710 19 29 och 2710 20 90 (endast för produkter av vilka mindre än 90 volymprocent [inklusive förluster] destillerar vid 210 °C, och minst 65 volymprocent [inklusive förluster] destillerar vid 250 °C enligt ISO 3405-metoden [likvärdig med ASTM D 86-metoden]) i tulltariffen dock endast när produkterna överförs i parti utan förpackning,

8) produkter som hör till varukod 3824 99 86, 3824 99 92 (utom rostskyddsmedel innehållande aminer som aktiv beståndsdel och sammansatta oorganiska lösnings- och spädningsmedel för klara lacker och liknande produkter), 3824 99 93, 3824 99 96 (utom rostskyddsmedel innehållande aminer som aktiv beståndsdel och sammansatta oorganiska lösnings- och spädningsmedel för klara lacker och liknande produkter), 3826 00 10 och 3826 00 90 i tulltariffen, om de är avsedda att användas som uppvärmnings- eller motorbränslen.

--------------------------------------

4 §

------------------------------------

Om lätt brännolja, biobrännolja, flytgas, bioflytgas eller tung brännolja används i kombinerad el- och värmeproduktion sänks energiinnehållsskatten med 100 procent i förhållande till vad som anges i skattetabellen. För biobrännolja eller bioflytgas som hör till en produktgrupp som markeras med förkortningen T sänks energiinnehållsskatten dock med 50 procent.

-———

Denna lag träder i kraft den 20 .

*Bilaga*

SKATTETABELL

|  |
| --- |
| **SKATTETABELL** |
| **Produkt** | **Produkt-** | **Energiinnehålls-skatt** | **Koldioxid-skatt** | **Försörjnings-** | **Sammanlagt** |
| **grupp** | **beredskaps-** |
|  | **avgift** |
| Motorbensin cent/l | 10 | 52,19 | 17,38 | 0,68 | 70,25 |
| Bensin för små motorer cent/l | 11 | 32,19 | 17,38 | 0,68 | 50,25 |
| Bioetanol cent/l | 20 | 34,25 | 11,40 | 0,68 | 46,33 |
| Bioetanol R cent/l | 21 | 34,25 | 5,70 | 0,68 | 40,63 |
| Bioetanol T cent/l | 22 | 34,25 | 0,00 | 0,68 | 34,93 |
| MTBE cent/l | 23 | 42,41 | 14,12 | 0,68 | 57,21 |
| MTBE R cent/l | 24 | 42,41 | 12,56 | 0,68 | 55,65 |
| MTBE T cent/l | 25 | 42,41 | 11,01 | 0,68 | 54,10 |
| TAME cent/l | 26 | 45,67 | 15,20 | 0,68 | 61,55 |
| TAME R cent/l | 27 | 45,67 | 13,84 | 0,68 | 60,19 |
| TAME T cent/l | 28 | 45,67 | 12,47 | 0,68 | 58,82 |
| ETBE cent/l | 29 | 44,04 | 14,66 | 0,68 | 59,38 |
| ETBE R cent/l | 30 | 44,04 | 11,95 | 0,68 | 56,67 |
| ETBE T cent/l | 31 | 44,04 | 9,24 | 0,68 | 53,96 |
| TAEE cent/l | 32 | 47,30 | 15,75 | 0,68 | 63,73 |
| TAEE R cent/l | 33 | 47,30 | 13,46 | 0,68 | 61,44 |
| TAEE T cent/l | 34 | 47,30 | 11,18 | 0,68 | 59,16 |
| Biobensin cent/l | 38 | 52,19 | 17,38 | 0,68 | 70,25 |
| Biobensin R cent/l | 39 | 52,19 | 8,69 | 0,68 | 61,56 |
| Biobensin T cent/l | 40 | 52,19 | 0,00 | 0,68 | 52,87 |
| Etanoldiesel cent/l | 47 | 15,18 | 11,65 | 0,35 | 27,18 |
| Etanoldiesel R cent/l | 48 | 15,18 | 6,40 | 0,35 | 21,93 |
| Etanoldiesel T cent/l | 49 | 15,18 | 1,15 | 0,35 | 16,68 |
| Dieselolja cent/l | 50 | 32,77 | 19,90 | 0,35 | 53,02 |
| Dieselolja para cent/l | 51 | 25,95 | 18,79 | 0,35 | 45,09 |
| Biodieselolja cent/l | 52 | 30,04 | 18,24 | 0,35 | 48,63 |
| Biodieselolja R cent/l | 53 | 30,04 | 9,12 | 0,35 | 39,51 |
| Biodieselolja T cent/l | 54 | 30,04 | 0,00 | 0,35 | 30,39 |
| Biodieselolja P cent/l | 55 | 25,95 | 18,79 | 0,35 | 45,09 |
| Biodieselolja P R cent/l | 56 | 25,95 | 9,40 | 0,35 | 35,70 |
| Biodieselolja P T cent/l | 57 | 25,95 | 0,00 | 0,35 | 26,30 |
| Lätt brännolja cent/l | 60 | 10,28 | 16,90 | 0,35 | 27,53 |
| Lätt brännolja, svavelfri cent/l | 61 | 7,63 | 16,90 | 0,35 | 24,88 |
| Biobrännolja cent/l | 62 | 7,63 | 16,90 | 0,35 | 24,88 |
| Biobrännolja R cent/l | 63 | 7,63 | 8,45 | 0,35 | 16,43 |
| Biobrännolja T cent/l | 64 | 7,63 | 0,00 | 0,35 | 7,98 |
| Tung brännolja cent/kg | 71 | 8,56 | 18,67 | 0,28 | 27,51 |
| Flygpetroleum cent/l | 81 | 56,76 | 19,24 | 0,35 | 76,35 |
| Flygbensin cent/l | 91 | 51,70 | 17,21 | 0,68 | 69,59 |
| Metanol cent/l | 100 | 26,10 | 8,69 | 0,68 | 35,47 |
| Metanol R cent/l | 101 | 26,10 | 4,34 | 0,68 | 31,12 |
| Metanol T cent/l | 102 | 26,10 | 0,00 | 0,68 | 26,78 |
| Flytgas cent/kg | 110 | 9,81 | 18,09 | 0,11 | 28,01 |
| Bioflytgas cent/kg | 111 | 9,81 | 18,09 | 0,11 | 28,01 |
| Bioflytgas R cent/kg | 112 | 9,81 | 9,04 | 0,11 | 18,96 |
| Bioflytgas T cent/kg | 113 | 9,81 | 0,00 | 0,11 | 9,92 |

1. **Lag om ändring av lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen**

I enlighet med riksdagens beslut

*ändras* i lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996) 1 § 1 och 3 mom., 2 § 4 och 12 punkten, 4 § 3 mom., 5 § 4 punkten, 6 § 1 mom. 4 punkten och 3 mom. samt 7, 22 och 26 b § samt bilagan,

av dem 1 § 1 mom., 4 § 3 mom. och 22 § sådana de lyder i lag 1400/2010, 1 § 3 mom., 5 § 4 punkten och 7 § sådana de lyder i lag 501/2015, 2 § 4 och 12 punkten sådana de lyder i lag 1306/2007, 6 § 3 mom. sådant det lyder i lag 1180/2016, 26 b § sådan den lyder i lag 480/2016 och bilagan sådan den lyder i lag 973/2017, och

*fogas* till 2 §, sådan den lyder i lagarna 1306/2007, 1400/2010, 612/2012, 1072/2013, 1132/2013, 501/2015, 1722/2015 och 591/2017, nya 5 c–5 e-punkter, till 5 §, sådan den lyder i lag 501/2015, en ny 5 punkt, till 6 § 1 mom., sådant det lyder delvis ändrat i lag 501/2015, en ny 5 punkt och till lagen nya 9 a och 9 b §, som följer:

**1 §**

För elström, stenkol, bränntorv, naturgas och de i 2 a § avsedda produkterna ska till staten som punktskatt (accis) betalas energiinnehållsskatt, koldioxidskatt och energiskatt i enlighet med vad som föreskrivs i denna lag. Vid beräkningen av koldioxidskatten ska de ekvivalenta koldioxidutsläppen under bränslets hela livscykel beaktas.

--------------------

Denna lag tillämpas inte på elström som produceras på ett fartyg eller tåg eller i något annat transportmedel för dess eget behov och inte heller på elström som produceras i en generator vars nominella effekt är högst 100 kilovoltampere. På elström som överförs till ett elnät, ellager eller skattefritt ellager från ett sådant kraftverk tillämpas dock denna lag.

**2 §**

4) *elnät* elnät som avses i 3 § 1 punkten i elmarknadslagen (588/2013) och som elmarknadsmyndigheten har beviljats elnätstillstånd eller i 12 § i elmarknadslagen avsedd befrielse från elnätstillstånd; ett ellager anses höra till elnätet, om det är anslutet direkt till elnätet och elström inte kan överföras för direktkonsumtion från ellagret,

-------------

5 c) *ellager* en funktionell helhet bestående av anordningar, aggregat och byggnader avsedda för kortvarig elektrokemisk lagring av el,

5 d) *skattefritt ellager* annat än i 4 och 12 punkten avsett ellager för vilket Skatteförvaltningen har beviljat tillstånd för skattefri lagring av el,

5 e) *innehavare av skattefritt ellager* den som Skatteförvaltningen har beviljat tillstånd att i sin förvärvsverksamhet lagra el i ett skattefritt ellager,

---------------

12) *kraftverk* en på ett visst område verkande funktionell helhet vars syfte är att producera el eller el och värme samt lagra el i ellager,

---------------

**4 §**

---------

Om stenkol eller naturgas används i kombinerad el- och värmeproduktion sänks energiinnehållsskatten med 100 procent av det som anges i skattetabellen.

**5 §**

Skyldiga att betala punktskatt och försörjningsberedskapsavgift för elström är

---------

4) de som inte är nätinnehavare men som i sin förvärvsverksamhet tar emot elström från en annan medlemsstat eller importerar elström från ett område utanför unionen, om elströmmen inte går via ett elnät i Finland,

5) innehavare av skattefria ellager.

1. **§**

Punktskatt och försörjningsberedskapsavgift för elström påförs enligt skattetabellen för varje skatteperiod för den mängd elström som

---------

4) en skattskyldig enligt 5 § 1 mom. 4 punkten tar emot eller importerar,

5) en innehavare av ett skattefritt ellager överlåter för konsumtion.

----------

Elproducenter och småskaliga producenter ska lämna Skatteförvaltningen en separat skattedeklaration för varje kraftverk och innehavare av skattefria ellager ska lämna Skatteförvaltningen en separat skattedeklaration för varje skattefritt ellager.

**7 §**

Fri från punktskatt och försörjningsberedskapsavgift är elström som

1) förbrukas vid produktion av el eller vid kombinerad produktion av el och värme i ett kraftverks apparater för egen förbrukning,

2) har producerats av en småskalig producent och som inte överförs till ett elnät,

3) överförs till ett elnät av en elproducent, en småskalig producent eller en sådan skattskyldig som avses i 5 § 4 punkten,

4) överförs mellan elnät,

5) en nätinnehavare eller elproducent överför till en annan elproducent,

6) överförs till ett skattefritt ellager av en nätinnehavare, elproducent eller småskalig producent,

7) överförs från ett skattefritt ellager till ett elnät eller ett annat skattefritt ellager,

8) överförs från ett ellager till ett elnät, ett skattefritt ellager eller ett annat ellager,

9) levereras för att direkt användas inom den eldrivna spårbundna trafiken,

10) överförs till ett område utanför unionen eller levereras till förbrukning i något annat område inom unionen än Finland.

*Verksamhet och tillstånd i anslutning till skattefri lagring av elenergi*

**9 a §**

Skatteförvaltningen beviljar på ansökan tillstånd att vara verksam som innehavare av ellager och tillstånd för hållande av skattefritt ellager. Tillståndet måste vara gällande när verksamheten inleds och så länge den pågår.

Tillstånd för hållande av skattefritt ellager kan beviljas den som i sin förvärvsverksamhet bedriver lagring av el i ett ellager placerat på ett fast driftställe.

Tillståndet för skattefritt ellager beviljas för en lokal, ett område eller ett aggregat som är i tillståndshavarens besittning och kan övervakas av den behöriga myndigheten och för vilket den sökande har beviljats eller beviljas tillstånd att vara verksam som innehavare av skattefritt ellager.

Den sökandes namn, adress och kontaktuppgifter ska framgå av ansökan. Uppgift ska också ges om ellagrets effekt och fastighetsbeteckning. Skatteförvaltningen kan meddela närmare föreskrifter om de uppgifter som ska uppges för verkställandet av, tillsynen över och utvecklandet av beskattningen. I övrigt tillämpas vad som föreskrivs i 26–30 § i punktskattelagen.

**9 § b**

På en innehavare av skattefritt ellager tillämpas vad som i punktskattelagen föreskrivs om skattskyldiga som deklarerar per skatteperiod.

Skattefri lagring av el ska göras i ett skattefritt ellager. Mängden el som matas in och ut ur ellagret ska mätas på ett tillförlitligt sätt. Skatteförvaltningen kan meddela närmare föreskrifter om hur mängden el ska mätas.

**22 §**

Den i 4 § 3 mom. avsedda sänkningen av energiinnehållsskatt och den i 21 § avsedda skattefriheten kan genomföras så att den skatt som betalats för naturgas helt eller delvis återbärs till användaren på ansökan.

**26 b §**

En elnätsinnehavare, en elproducent och en innehavare av skattefritt ellager ska årligen specifikt för varje stödmottagare till den stödmyndighet som avses i punktskattelagen anmäla leverans av el enligt 4 § 2 mom.

-———

Denna lag träder i kraft den xx xxx 20 . Bestämmelserna i 2 § 5 d och 5 e punkten, 5 § 5 punkten, 6 § 1 mom. 5 punkten, 6 § 3 mom., 9 a och 9 b § samt 26 b § tillämpas dock först från och med den 1 april 2019.

———

*Bilaga*

SKATTETABELL 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Produkt** | **Produktgrupp** | **Energiinnehållsskatt** | **Koldioxidskatt** | **Försörjningsberedskaps-** | **Sammanlagt** |
|  |  |  |  | **avgift** |  |
| Stenkol, stenkolsbriketter, fasta bränslen av stenkol euro/t | 1 | 52,77 | 147,81 | 1,18 | 201,76 |
| Naturgas, euro/MWh | 2 | 7,63 | 12,94 | 0,084 | 20,654 |

SKATTETABELL 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Produkt** | **Produktgrupp** | **Energiskatt** | **Försörjningsberedskapsavgift** | **Sammanlagt** |
|  |  |  |  |  |
| Elström cent/kWh |  |  |  |  |
| – skatteklass I | 1 | 2,24 | 0,013 | 2,253 |
| – skatteklass II | 2 | 0,69 | 0,013 | 0,703 |
| Tallolja cent/kg | 3 | 27,51 | 0,00 | 27,51 |
| Bränntorv euro/MWh | 4 | 3,00 | 0,00 | 3,00 |

**3. Lagen om ändring av 4 § i lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket**

I enlighet med riksdagens beslut

*fogas* till 4 § i lagen om punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006) sådan den lyder i lagarna 1186/2014 och 247/2018, ett nytt 3 mom. som följer:

4 §

Skatteåterbäringens belopp

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

Utöver vad som föreskrivs i 1 mom. återbärs till sökanden punktskatt till ett belopp av 7,5 cent per liter för lätt brännolja som använts i jordbruket under skatteåret 2018.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.

Helsingfors den 20