**Konventionen om internationellt samarbete vid utredning och lagföring av de allvarligaste internationella brotten**

**Bakgrund**

Förhandlingarna om den internationella konventionen om mellanstatligt straffrättsligt samarbete vid utredning och lagföring av de allvarligaste internationella brotten *(Ljubljana-The Hague Convention on International Cooperation in the Investigation and Prosecution of the Crime of Genocide, Crimes against Humanity, War Crimes and Other International Crimes)* slutfördes vid en diplomatkonferens i Slovenien i maj 2023.

Konventionens tillämpningsområde omfattar folkmord, brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser. Parterna kan även tillämpa konventionen på de brott som fastställs i bilagorna till konventionen och som omfattar bland annat aggressionsbrott, tortyr och påtvingat försvinnande av person. Konventionen innehåller förutom definitioner av brott och kriminaliseringsskyldigheten bestämmelser om straffrättsligt samarbete såsom internationell rättshjälp i samband med inhämtande av bevis i brottmål samt utlämning av personer som misstänks eller dömts för brott.

Konventionsprojektet har föregåtts av ett drygt tio år långt arbete som har utvecklats av en kärngrupp bestående av sex stater (Nederländerna, Belgien, Slovenien, Senegal, Argentina och Mongoliet). Målet har varit att utarbeta en ny internationell konvention som är öppen för alla stater och som skapar förutsättningar för ett mer fungerande mellanstatligt straffrättsligt samarbete i fråga om folkmord, brott mot mänskligheten, krigsförbrytelser och andra internationella brott. Syftet är att få även de stater som inte i nuläget deltar i det internationella straffrättsliga samarbetet i fråga om de allvarligaste internationella brotten att ansluta sig till konventionen.

Kärngruppen beredde sitt första utkast till en konvention våren 2018, varefter utkastet har diskuterats vid flera konsultationsmöten. Utifrån konsultationerna utarbetade kärngruppen i november 2022 ett konventionsutkast som låg till grund för förhandlingarna vid diplomatkonferensen. Konventionsutkastet baserade sig på bestämmelserna i bland annat FN:s konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet, FN:s konvention mot korruption, FN:s konvention mot tortyr, europeiska konventionen om utlämning för brott, europeiska konventionen om inbördes rättshjälp och det andra tilläggsprotokollet till konventionen och Romstadgan för Internationella brottmålsdomstolen (ICC).

Initiativet till konventionen understöddes när diplomatkonferensen inleddes av 80 stater, inklusive samtliga nordiska länder och EU:s medlemsstater. I konferensen deltog representanter från 53 understödande stater. Samtliga EU-medlemsländer förutom Malta deltog i förhandlingarna om konventionen. Därtill deltog 15 representanter från observatörsstater. Konventionen har förhandlats fram utanför FN:s och de övriga internationella organisationernas strukturer. Konventionen ska öppnas för undertecknande i Haag den 14–15 februari 2024.

**Konventionens betydelse**

Konventionen syftar till att främja det mellanstatliga straffrättsliga samarbetet i fråga om internationella brott i synnerhet i förhållande till de stater som inte i nuläget deltar i det internationella straffrättsliga samarbetet. Det är viktigt att stärka samarbetet i förhållandet till dessa stater så att de allvarligaste internationella brotten kan utredas så effektivt och snabbt som möjligt. Om konventionen ratificeras i bred utsträckning möjliggör den samarbete i synnerhet i de fall där den misstänka förövaren, offren och vittnen befinner sig i olika stater. Det leder till effektivare brottsutredningar och rättegångar och minskar behovet av specialarrangemang i enskilda fall. En förutsättning är dock att dessa stater blir parter till konventionen.

Finland stöder helhjärtat arbetet i de internationella brottmålsdomstolarna. Det är viktigt att de personer som på ett grovt och systematiskt sätt gör sig skyldiga till kränkningar av internationell rätt ställs till svars för sina handlingar.

Befogenheterna enligt Romstadgan som ligger till grund för ICC:s verksamhet är sekundära i och med att ICC har behörighet endast då en stat inte har vilja eller kapacitet att effektivt sköta utredningen och väcka åtal. Därtill strävar ICC till att i praktiken ställa till svars personerna i ledningsskiktet, dvs. de personer som kan anses vara mest ansvariga för de brott som hör till ICC:s behörighet. På grund av sina resurser kan ICC endast ordna några rättegångar samtidigt.

Konventionen kan anses stödja de internationella brottmålsdomstolarnas verksamhetsförutsättningar och deras möjligheter att fokusera i synnerhet på brott i ledningsskiktet. Undertecknandet och ratificerandet av konventionen kan även anses ha samband med skrivningen i regeringsprogrammet enligt vilken Finland i internationella sammanhang ska idka påverkan för att krigsförbrytelser, brott mot mänskligheten och de andra allvarligaste internationella brotten i högre grad ska behandlas i internationella domstolsförfanden.

**Konventionens viktigaste innehåll**

För Finlands del innehåller konventionen inte några nya kriminaliseringsskyldigheter, eftersom de brott som omfattas av konventionens tillämpningsområde och även de kompletterande brotten enligt bilagan till konventionen som parterna kan inkludera i tillämpningsområdet, motsvarar de definitioner av brott enligt Romstadgan och konventionen om folkmord som förpliktar Finland.

Konventionen innehåller inte heller några betydande nya straffrättsliga samarbetsformer i och med att Finlands lagstiftning redan nu i hög grad möjliggör det straffrättsliga samarbete som avses i konventionen. Konventionen kommer dock att skapa internationella skyldigheter för Finland i förhållande till de andra parterna till konventionen liksom även förpliktelser för de andra parterna i förhållande till Finland. Det har betydelse i synnerhet med tanke på att sådana stater kan bli parter till konventionen som inte är parter till FN:s eller Europarådets konventioner om straffrättsligt samarbete, som största delen av bestämmelserna i konventionen grundar sig på.

I fråga om det straffrättsliga samarbetet innehåller konventionen för det första omfattande bestämmelser om den traditionella internationella rättshjälpen i brottmål (bland annat hörande av vittnen, rannsakan och beslagtagning samt delgivning av dokument) inklusive grunder för vägran samt om särskilda samarbetsformer såsom hörande av vittnen eller misstänkta och åtalade med hjälp av videomöten och om tillfällig förflyttning av frihetsberövade personer, särskilda utredningsmetoder, täckoperationer, gemensamma utredningsgrupper och gränsöverskridande observation. Med beaktande av att vilken stat som helst kan bli part till konventionen kommer Finland antagligen att göra en reservering när det gäller täckoperationer och gränsöverskridande observation, vilket är möjligt enligt konventionen.

Konventionen innehåller omfattande bestämmelser även om utlämning på grund av brott, inklusive grunder för vägran. Konventionen gör det möjligt att vägra lämna ut egna medborgare.

Konventionen innehåller även omfattande bestämmelser om det internationella samarbetet kring konfiskering och förflyttning av dömda.

Konventionen innehåller också bestämmelser om skyddet för brottsoffer.

######