

27.11.2019

GODKÄNNANDE AV VISSA TEKNISKA ÄNDRINGAR I BILAGOR TILL INTERNATIONELLA SJÖFARTSKONVENTIONER OCH TILLHÖRANDE REGELVERK – RESOLUTIONERNA MEPC.314(74), MEPC.315(74), MEPC.316(74), MEPC.317(74), MEPC.318(74) OCH MEPC.319(74)

Följande resolutioner föreläggs för godkännande:

Inom Internationella sjöfartsorganisationen (*IMO, International Maritime Organization*) upprättades 1973 en internationell konvention till förhindrande av förorening från fartyg och 1978 ett protokoll i anslutning till konventionen, nedan kallad *MARPOL-konventionen*. Finland anslöt sig till konventionen den 20 september 1983 (FördrS 51/1983). Konventionen har ändrats ett flertal gånger genom beslut av IMO:s kommitté för skydd av den marina miljön, nedan *MEPC-kommittén*.

Vid sitt 74:e möte antog MEPC-kommittén sex resolutioner om ändring av bilagorna till MARPOL-konventionen och tillhörande regelverk. Det föreslås att statsrådet godkänner de genom MEPC-kommitténs resolution MEPC.315(74) gjorda ändringarna i bilaga II till MARPOL-konventionen som omfattas av EU:s exklusiva befogenhet.

För republikens presidents godkännande föreläggs de genom MEPC-kommitténs resolutioner MEPC.314(74), MEPC.316(74) och MEPC.317(74) gjorda tekniska ändringarna i bilagorna I, II, V och VI till MARPOL-konventionen, den genom resolution MEPC.318(74) gjorda tekniska ändringen i regelverket för sjötransport av farliga flytande kemikalier (IBC-koden) och den genom resolution MEPC.319(74) gjorda ändringen av regelverket för transport av kemikalier i bulk (BCH-koden) vilka inte omfattas av EU:s exklusiva befogenhet.

Resolution MEPC.314(74)

Genom resolutionen införs en definition av elektroniska dagböcker i definitionerna i bilagorna I, II och V till MARPOL-konventionen. Dessutom gör konventionsändringen det möjligt att använda elektroniska dagböcker i stället för pappersbaserade oljedagböcker, lastdagböcker och avfallsdagböcker.

Resolution MEPC.315(74)

Genom resolutionen görs det ändringar i bilaga II till MARPOL-konventionen i fråga om kraven på behandling av tvättvatten från cisterner som innehåller till viskositeten och/eller smältningspunkten höga och permanenta flytande produkter. Behandlingskraven ska gälla Östersjön samt Nordvästeuropas och Västeuropas vattenområden. För ämnena i fråga ska det vara obligatoriskt att förtvätta tankarna i hamnen efter lossning. Ämnesgruppen omfattar ett femtiotal ”rena eller tekniskt rena ämnen” enligt IBC-koden, bland annat vegetabiliska oljor samt långkedjiga polyolefiner och alkoholer.

Resolution MEPC.316(74)

Genom resolutionen införs en definition av polarkoden och av elektroniska dagböcker i bilaga VI till MARPOL-konventionen.

Konventionsändringen gör det möjligt att använda elektroniska dagböcker i stället för de pappersbaserade dagböckerna enligt bilaga VI. Genom resolutionen ändras dessutom definitionen av lastfartyg med isbrytningsförmåga så att den gamla definitionen ersätts med definitionen i polarkoden och så att det i bestämmelserna om tillämpningsområde i bilaga VI hänvisas till fartyg i polarkodens kategori A.

Resolution MEPC.317(74)

Genom resolutionen införs en definition av elektroniska dagböcker i den tekniska koden för kontroll av kväveoxidutsläpp (NOx Technical Code 2008) och det görs möjligt att använda elektroniska dagböcker i koden. Dessutom ändras koden så att certifieringskraven för katalysatorer (SCR-utrustning) preciseras och mallen för EIAPP-intyget ändras.

Resolution MEPC.318(74)

Genom resolutionen ändras kapitlen 17, 18, 19 (ämneslistor) och 21 (uppdatering av minimikraven för transport) i koden för sjötransport av flytande farliga kemikalier (IBC-koden) i sin helhet samt görs andra ändringar i kapitlen 1 (uppdatering av definitionerna), 15 (precisering av analysmetoden för svavelväte (H₂S)) och 16 (ny specialbestämmelse 16.2.7) i konventionen.

Resolution MEPC.319(74)

Genom resolutionen införs ett krav på en detektionsanordning för svavelväte för fartyg som omfattas av BCH-koden och som i bulk transporterar sådana flytande kemikalier som bildar svavelväte.

Ändringarnas samband med den nationella lagstiftningen och EU-lagstiftningen*Resolution MEPC.314(74)*

I 18 kap. i sjölagen (674/1994) föreskrivs om skyldigheten att föra skeppsdagbok. I 2 kap. 6 §, 4 kap. 7 §, 6 kap. 5 § och 8 kap. 12 § i miljöskyddslagen för sjöfarten (1672/2009) föreskrivs det om förande av miljödagböcker för sjöfarten. Ändringarna hör till EU:s delade befogenhet.

Resolution MEPC.315(74)

Bestämmelser om detta finns i 4 kap. i miljöskyddslagen för sjöfarten. I statsrådets förordning om behörighetsvillkoren för utsedd besiktningsman, skeppsmätare och inspektör (1796/2009) föreskrivs om behörighetskraven för inspektörer som övervakar lossningen av kemikalietankfartyg och i statsrådets förordning om storleken på de arvoden som betalas till utsedda besiktningsmän och skeppsmätare samt utsedda inspektörer (143/2013) om de arvoden som betalas ut till dem.

Med stöd av rådets beslut 8675/19 har det ansetts att de krav på behandling av tvättvattnet från cisterner som innehåller till viskositeten och/eller smältningspunkten höga och permanenta flytande produkter och som anges i bilaga II till MARPOL-konventionen omfattas av EU:s exklusiva befogenhet. I beslutet hänvisas det till Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/35/EG av den 7 september 2005 om föroreningar förorsakade av fartyg och införandet av sanktioner för överträdelser, inbegripet straffrättsliga påföljder, och till Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/59/EG av den 27 november 2000 om mottagningsanordningar i hamn för fartygsgenererat avfall och lastrester. Bilaga II till MARPOL-konventionen omfattas dock inte i sin helhet av EU:s exklusiva befogenhet.

Följaktligen hör ändringarna i denna resolution till EU:s exklusiva befogenhet och är av teknisk natur. Kommunikationsministeriet kommer alltså att meddela om ikraftträdandet av dessa ändringar.

Resolution MEPC.316(74)

I 18 kap. i sjölagen (674/1994) föreskrivs det om skyldighet att föra skeppsdagbok. I 2 kap. 6 §, 4 kap. 7 §, 6 kap. 5 § och 8 kap. 12 § i miljöskyddslagen för sjöfarten föreskrivs det om förande av miljödagböcker för sjöfarten.

Nationella bestämmelser om EEDI-värdet (*Energy Efficiency Development Index*) finns i 7 a kap. i miljöskyddslagen för sjöfarten.

Ändringarna omfattas av EU:s delade befogenhet.

Resolution MEPC.317(74)

I 18 kap. i sjölagen (674/1994) föreskrivs det om skyldighet att föra skeppsdagbok. I den nationella lagstiftningen finns det inga bestämmelser om dagböcker i enlighet med NOx Technical Code 2008. I 18 kap. 2 § i sjölagen föreskrivs det om andra motsvarande dagböcker, med vilka enligt motiveringen till regeringens proposition till exempel avses sådana dagböcker som förs ombord på ett fartyg utifrån lagstiftningen om miljöskydd. I 7 kap. 5 § i miljöskyddslagen för sjöfarten föreskrivs det om kraven på och godkännandet av anordningar enligt bilaga VI till MARPOL-konventionen.

Ändringarna omfattas av EU:s delade befogenhet.

Resolution MEPC.318(74)

I miljöskyddslagen för sjöfarten och i statsrådets förordning om miljöskydd för sjöfarten (76/2010) föreskrivs det om skyldigheten att iaktta IBC-koden samt om de strukturella kraven på kemikalietankfartyg. I statsrådets förordning om behörighetsvillkoren för utsedd besiktningsman, skeppsmätare och inspektör föreskrivs det om behörighetskraven för inspektörer för lossningen av kemikalietankfartyg och i statsrådets förordning om storleken på de arvoden som betalas till utsedda besiktningsmän och skeppsmätare samt utsedda inspektörer om de arvoden som betalas ut till dem.

Ändringarna omfattas av EU:s delade befogenhet.

Resolution MEPC.319(74)

I nationell lagstiftning finns det inga bestämmelser om detta eftersom det inte finns fartyg under finsk flagg som omfattas av BCH-koden eller som regelbundet besöker finska hamnar. Ändringarna omfattas av EU:s delade befogenhet.

Konsekvenser

Resolution MEPC.314(74)

Ändringen gör det möjligt att använda elektroniska dagböcker som officiella olje-, last- och avfallsdagböcker ombord på fartyg. Ett fartygs elektroniska dagboksprogram innehåller i allmänhet alla de dagböcker som konventionerna kräver. Fartygen utnyttjar de elektroniska dagböckerna i programmet efter behov.

Hittills har endast en producents system för elektroniska dagböcker godkänts för användning på finska fartyg.

Resolution MEPC.315(74)

Ändringen har inga betydande politiska, ekonomiska eller administrativa konsekvenser. Ändringen främjar nivån på skyddet av den marina miljön inom dess tillämpningsområde. Ändringen kan i någon mån öka arbetet för inspektörer som övervakar lossningen av kemikalietankfartyg.

Resolution MEPC.316(74)

Ändringen gör det möjligt att använda elektroniska dagböcker som officiella dagböcker på fartyg när det gäller de krav på dagböcker som anges i bilaga VI till MARPOL-konventionen. Ett fartygs elektroniska dagboksprogram innehåller i allmänhet alla de dagböcker konventionerna kräver. Fartygen utnyttjar de elektroniska dagböckerna i programmet efter behov.

Hittills har endast en producents system för elektroniska dagböcker godkänts för användning på finska fartyg.

Ändringen av definitionen av lastfartyg med isbrytningsförmåga har positiva administrativa konsekvenser på det sättet att den förtydligar tillämpningen av energieffektivitetskraven i bilaga VI till MARPOL-konventionen.

Resolution MEPC.317(74)

Ändringen gör det möjligt att använda elektroniska dagböcker som officiella dagböcker på fartyg i fråga om de krav på dagböcker som ställs i den tekniska koden för kontroll av kväveoxidutsläpp (NOx Technical Code 2008). Ett fartygs elektroniska dagboksprogram innehåller i allmänhet alla de dagböcker konventionerna kräver. Fartygen utnyttjar de elektroniska dagböckerna i programmet efter behov.

Hittills har endast en producents system för elektroniska dagböcker godkänts för användning på finska fartyg.

Ändringarna av NOx Technical Code 2008 har inga politiska eller ekonomiska konsekvenser. Ändringarna förtydligar certifieringen av maskiner och SCR-anordningar på fartyg och kan därför ha en minskande effekt på den administrativa bördan.

Resolution MEPC.318(74)

I och med uppdateringen av förteckningen över ämnen i IBC-koden (kapitlen 17, 18 och 19) förs de flytande kemikalier i tankfartygstransporter som industrin föreslagit in i permanenta ämnesförteckningar. Ändringarna främjar nivån på skyddet av den marina miljön, främjar sjösäkerheten och förbättrar den finländska industrins konkurrenskraft.

Resolution MEPC.319(74)

Ändringen har inga konsekvenser i Finland, eftersom det inte finns kemikalietankfartyg under finsk flagg som omfattas av tillämpningsområdet för BCH-koden och sådana fartyg mycket sällan anlöper finska hamnar. BCH-koden gäller sådana kemikalietankfartyg vars köl har sträckts före den 1 juli 1986.

Beredningen av propositionen

IMO antog resolutionerna på MEPC-kommitténs 74:e möte i maj 2019. Den nationella samordningen inför kommitténs möten har omfattat samråd med myndigheter och intressentgrupper inom sjöfartssektorn. Yttranden om godkännandet av resolutionerna kommer att begäras av de viktigaste intressenterna, varefter resolutionerna ska godkännas och sättas i kraft genom förordning av statsrådet. Resolution MEPC .315(74) sätts dock i kraft genom ett meddelande av ministeriet eftersom den anses höra till EU:s exklusiva befogenhet.

Godkännandeförfarande och internationellt ikraftträdande

De ändringar i bilagorna I, II, V och VI till MARPOL-konventionen och i den tekniska koden för kontroll av kväveoxidutsläpp som godkänts genom resolutionerna MEPC.314(74), MEPC.316(74) och MEPC.317(74) anses vara antagna den 1 april

2020 med iakttagande av MARPOL-konventionens förfarande för så kallat tyst godkännande och de träder i kraft internationellt den 1 oktober 2020.

Ändringarna i bilaga II till MARPOL-konventionen, godkända genom resolution MEPC.315(74), anses vara antagna den 1 juli 2020 med iakttagande av MARPOL-konventionens förfarande för så kallat tyst godkännande och de träder i kraft internationellt den 1 januari 2021.

De ändringar i koden för sjötransport av flytande farliga kemikalier (IBC-koden) som godkänts genom resolution MEPC.318(74) anses vara antagna den 1 juli 2020 med iakttagande av IBC-kodens förfarande för så kallat tyst godkännande och de träder i kraft internationellt den 1 januari 2021.

De ändringar i koden för transport av kemikalier i bulk (BCH-koden) som godkänts genom resolution MEPC .319(74) anses vara antagna den 1 juli 2020 med iakttagande av BCH-kodens förfarande för så kallat tyst godkännande och de träder i kraft internationellt den 1 januari 2021.

De ändringar som beskrivs ovan är av teknisk karaktär och ringa allmän betydelse. Ändringarna hör inte till området för lagstiftningen, och de kräver inte heller i övrigt godkännande av riksdagen. Ändringarna behöver inte publiceras i Finlands författningssamlings fördragsserie, utan Transport- och kommunikationsverket ska ge upplysningar om dem på finska och svenska enligt bestämmelserna i 9 § i lagen om Finlands författningssamling (188/2000). Dessutom publiceras ikraftträdandeförordningen och den engelskspråkiga versionen av ändringarna på Transport- och kommunikationsverkets webbplats www.traficom.fi.

Med stöd av vad som anförts ovan föreslås att statsrådet godkänner ändringarna enligt resolution MEPC.315(74) i bilaga II till 1978 års protokoll till 1973 års internationella konvention till förhindrande av förorening från fartyg.

Med stöd av vad som anförts ovan föreslås dessutom att republikens president godkänner ändringarna av bilagorna I, II, V och VI till 1978 års protokoll till 1973 års internationella konvention om förhindrande av förorening från fartyg samt ändringarna av koden för sjötransport av flytande farliga kemikalier, koden för transport av kemikalier i bulk och den tekniska koden för kontroll av kväveoxidutsläpp i anslutning till nämnda protokoll.