ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIET PROMEMORIA

Avdelningen för regioner och tillväxttjänster 7.3.2022

**STATSRÅDETS FÖRORDNING OM DE STÖDOMRÅDEN SOM AVSES I LAGEN OM UTVECKLING AV REGIONERNA OCH GENOMFÖRANDE AV EUROPEISKA
UNIONENS REGIONAL- OCH STRUKTURPOLITIK**

**Allmän motivering**

Det föreslås bestämmelser om de stödområden som avses i 43 § i lagen om utveckling av regionerna och genomförande av Europeiska unionens regional- och strukturpolitik (756/2021). Enligt den paragrafen kan landets svagast utvecklade områden utifrån områdets utvecklingsbehov utses till stödområde I eller stödområde II genom förordning av statsrådet. Områdesindelningen baserar sig på områden som utgörs av hela kommuner och vid behov också av kommundelar. Områdena har bestämts med beaktande av Europeiska unionens system för standardindelning av territoriella enheter och identifiering av områden oberoende av administrativa gränser samt med beaktande av arbetspendling, servicependling, interkommunalt samarbete och trafikförbindelser.

Stödområdena har fastställts på basis av Europeiska kommissionens meddelande av den 29 april 2021 om riktlinjer för statligt regionalstöd (nedan *riktlinjerna för regionalstöd*) (2021/C 153/1). Det främsta syftet med statligt regionalstöd är den ekonomiska utvecklingen av EU:s mindre gynnade områden. Genom att det främjar och underlättar en hållbar utveckling i stödområdena bidrar stödet till EU:s politik för territoriell sammanhållning, som syftar till att förbättra den ekonomiska och sociala sammanhållningen genom att minska skillnaderna i utvecklingsnivå mellan olika områden.

Europeiska kommissionens klassificering av stödområden i riktlinjerna för regionalstöd avviker från den klassificering som Finland använder. Europeiska kommissionen klassificerar stödområdena som a- och c-områden enligt följande:

* De så kallade a-områdena är regioner vars BNP per capita uttryckt som köpkraftsstandard är högst 75 procent av genomsnittet för EU27.
* Befolkningsandelen i de så kallade c-områdena fås genom att folkmängden i de stödberättigade a-områdena i EU27 subtraheras från den totala största befolkningsandelen. Det finns två olika kategorier av c-områden:
1. Områden som uppfyller vissa fastställda villkor och som en medlemsstat därför kan utse till c-områden utan vidare motivering (nedan *förhandsdefinierade c-områden*).
2. Områden som en medlemsstat efter eget gottfinnande kan utse till c-områden, förutsatt att medlemsstaten visar att sådana områden uppfyller vissa socioekonomiska kriterier (nedan *icke förhandsdefinierade c-områden*). Befolkningsandelen i de icke förhandsdefinierade c-områdena fås genom att befolkningsandelen i både a-områdena och de förhandsdefinierade c-områdena subtraheras från den totala befolkningsandelen på 48 procent. Denna befolkningsandel har Europeiska kommissionen fördelat mellan medlemsstaterna enligt beräkningsformeln i riktlinjerna för regionalstöd.

Beviljandet av statligt regionalstöd är ett undantag från det generella förbudet mot statligt stöd i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Därför anser kommissionen att den sammanlagda befolkningen i a- och c-områden i EU27 måste vara mindre än i icke utsedda områden. Således är befolkningsandelen i de områden som är berättigade till regionalstöd i hela EU-området 48 procent. Vad gäller Finland får befolkningsandelen utgöra totalt 26,86 procent av befolkningen.

På basis av riktlinjerna för regionalstöd föreslås det att följande principer ska iakttas när områden utses till stödområde I eller stödområde II i Finland: Det första stödområdet föreslås omfatta de förhandsdefinierade c-områden enligt riktlinjerna för regionalstöd som är glest befolkade, samt de icke förhandsdefinierade c-områden som föreslås på basis av kriteriet att de har gemensam gräns med ett land utanför EES/Efta. Det andra stödområdet föreslås omfatta andra icke förhandsdefinierade c-områden, som kan utses på basis av BNP-kriteriet i riktlinjerna för regionalstöd (angränsande områden med minst 50 000 invånare som ligger i en Nuts 2-region vars köpkraftsjusterade BNP per capita är under genomsnittet för EU27). Stödområdena avgör i vilka områden nivån på det regionalstöd som beviljas för företags investeringsprojekt får vara högre än i resten av landet.

Före utfärdandet av förordningen har regionalstödskartan officiellt anmälts till Europeiska kommissionen som i sin tur har godkänt regionalstödskartan den xx xxxx 2022.

Förslagets viktigaste innehåll

I utkastet anges de kommuner som enligt förslaget ska omfattas av stödområdena I och II. De högsta stödnivåerna för stödområden fastställs enligt Europeiska kommissionens riktlinjer och är följande:

**Högsta stödnivåer**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Små företag | Medelstoraföretag | Stora företag |
| Förhandsdefinierade c-områden (glest befolkade) samt icke förhandsdefinierade c-områden som delar landgräns med ett land utanför EES eller Efta (stödområde I) | 40 | 30 | 20 |
| Andra icke förhandsdefinierade c-områden (stödområde II) | 35 | 25 | 15 |

Bestämmelser om de maximala procentandelar för stödet som tillämpas på stödområdena finns i statsrådets förordning om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet 2021–2028 (895/2021), som utfärdats med stöd av lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet 2021–2028 (758/2021).

När stödområdena fastställts har man utgått från de kriterier och villkor som anges i riktlinjerna för regionalstöd. Man har alltså granskat i första hand bruttonationalprodukten och arbetslöshetsgraden enligt storområden, landskap och ekonomiska regioner samt vid behov även enligt mindre områden. Dessutom har man tittat på de andra kriterier som anges i riktlinjerna, dvs. områden som genomgår en strukturomvandling, öar och geografiskt isolerade områden samt områden vid de yttre gränserna (gemensam landgräns med ett land utanför EES eller Efta). Vidare har befolkningstätheten per kvadratkilometer samt en mer omfattande granskning av den regionala ekonomin använts i beräkningarna. Förslaget baserar sig på en helhetsbedömning och har utarbetats med beaktande av den regionala ekonomin.

**Förhandsdefinierade c-områden**

Enligt Europeiska kommissionens meddelande om riktlinjer för regionalstöd kan ett område med en total befolkningsandel på 23,34 procent utses till ett förhandsdefinierat c-område på basis av att det är glest befolkat (under 8 invånare per kvadratkilometer). I utkastet föreslås det att storområdet Östra och Norra Finland, som består av landskapen Södra Savolax, Norra Savolax, Norra Karelen, Mellersta Österbotten, Lappland, Kajanaland och Norra Österbotten, ska utses till ett förhandsdefinierat c-område på grund av att det är glest befolkat.

Befolkningsandelen för förhandsdefinierade c-områden ska användas för att utse förhandsdefinierade områden på grundval av att de är glest befolkade, men enligt riktlinjerna för regionalstöd är det också möjligt att under vissa förutsättningar använda befolkningsandelen för att utse glest befolkade områden som angränsar till de ovannämnda glest befolkade områdena. På grund av att befolkningsandelen i c-områdena är begränsad har detta dock inte gjorts i detta förslag.

**Icke förhandsdefinierade c-områden**

Befolkningsandelen i de icke förhandsdefinierade c-områdena får i Finland uppgå till högst 3,52 procent (194 790 invånare). De här områdena får utses nationellt, så länge kriterierna i riktlinjerna för regionalstöd uppfylls. Sådana socioekonomiska, geografiska eller strukturella problem som avses i riktlinjerna för regionalstöd kan motivera att man utser ett område. Områden som får stöd för rättvis omställning kan även utses på basis av strukturomvandlingskriteriet. Närmare kriterier vad gäller icke förhandsdefinierade c-områden är följande:

***Kriterium 1:***

Angränsande områden med minst 50 000 invånare. Dessa ska ligga i Nuts 2- eller Nuts 3-regioner som har

1. en BNP per capita under eller lika med genomsnittet för EU27, eller
2. en arbetslöshetsgrad över eller lika med 115 procent av det nationella genomsnittet

***Kriterium 2:***

Nuts 3-regioner med färre än 100 000 invånare som har

1. en BNP per capita under eller lika med genomsnittet för EU27, eller
2. en arbetslöshetsgrad över eller lika med 115 procent av det nationella genomsnittet

***Kriterium 3:***

Öar eller angränsande områden som också är geografiskt isolerade (t.ex. halvöar och bergsområden) som har

1. en BNP per capita under eller lika med genomsnittet för EU27, eller
2. en arbetslöshetsgrad över eller lika med 115 procent av det nationella genomsnittet, eller
3. färre än 5 000 invånare

***Kriterium 4:***

Nuts 3-regioner, eller delar av Nuts 3-regioner, som utgör angränsande områden som gränsar till ett a-område eller som har en gemensam landgräns med ett land utanför EES eller Europeiska frihandelssammanslutningen (Efta).

***Kriterium 5:***

Angränsande områden med minst 25 000 invånare som är på kraftig tillbakagång relativt sett, förutsatt att sådana områden inte ligger i Nuts 3-regioner eller angränsande områden som uppfyller villkoren för att utses till förhandsdefinierade områden eller som kan utses i enlighet med kriterierna 1–4.

På basis av detta kriterium kan man också utse områden som utsetts till mottagare av stöd ur Fonden för en rättvis omställning i medlemsstatens plan för en rättvis omställning som godkänts av kommissionen.

På basis av de ovannämnda bedömningskriterierna och en mer omfattande granskning av den regionala ekonomin föreslås det att följande områden blir icke förhandsdefinierade c-områden:

Som ett geografiskt sammanhängande område

* I Mellersta Finland Jämsä ekonomiska region samt Joutsa, Keuru och Saarijärvi-Viitasaari ekonomiska regioner
* I Päijänne-Tavastland de nordliga kommunerna Gustav Adolfs, Sysmä, Padasjoki och Heinola
* I Södra Österbotten Kuusiokunnat och Järviseutu ekonomiska regioner
* I Birkaland Kuhmois kommun i Tammerfors ekonomiska region samt Mänttä-Vilppula och Juupajoki kommun i Övre Birkalands ekonomiska region
* I och med att området utses får hanteringen av den plötsliga strukturomvandlingen i Jämsä stöd, men samtidigt utses också angränsande glest befolkade områden som har en relativt hög arbetslöshetsgrad och en svag regional ekonomi.
* Området utses på basis av BNP-kriteriet i riktlinjerna för regionalstöd (angränsande områden med minst 50 000 invånare som ligger i en Nuts 2-region vars köpkraftsjusterade BNP per capita är under genomsnittet för EU27[[1]](#footnote-1)).

I Södra Karelen Imatra ekonomiska region

* Området utses på basis av att det har gemensam gräns med ett land utanför EES eller Efta.

I Kymmenedalen Miehikkälä kommun och Vederlax kommun

* Kommunerna utses på basis av att de har gemensam gräns med ett land utanför EES eller Efta.

Befolkningsandelen i de föreslagna icke förhandsdefinierade c-områdena är 189 298 invånare. Vad gäller resten av befolkningsandelen (5 492 invånare) kan användningen vid behov uppskattas senare.

Detaljmotivering

1 § I paragrafen nämns de kommuner som omfattas av det första stödområde som avses i 43 § i lagen om utveckling av regionerna och genomförande av Europeiska unionens regional- och strukturpolitik (756/2021). Det föreslås att alla kommuner inom Östra och Norra Finlands storområde ska utses till stödområdet på basis av att storområdet är glest befolkat och att de icke förhandsdefinierade c-områdena ska utses till stödområdet på basis av att de har gemensam landgräns med ett land utanför EES eller Europeiska frihandelssammanslutningen (Efta). Sådana kommuner i landskapet Södra Karelen är Imatra, Parikkala, Rautjärvi och Ruokolax och i landskapet Kymmenedalen Miehikkälä och Vederlax.

2 § I paragrafen nämns de kommuner som omfattas av det andra stödområde som avses i 43 § i lagen om utveckling av regionerna och genomförande av Europeiska unionens regional- och strukturpolitik (756/2021). Det föreslås att kommunerna Jämsä, Joutsa, Luhanka, Keuru, Multia, Kannonkoski, Karstula, Kinnula, Kivijärvi, Kyyjärvi, Pihtipudas, Saarijärvi och Viitasaari i landskapet Mellersta Finland, kommunerna Alavo, Kuortane, Etseri, Alajärvi, Evijärvi, Lappajärvi, Soini och Vindala i landskapet Södra Österbotten, kommunerna Gustav Adolfs, Heinola, Padasjoki och Sysmä i landskapet Päijänne-Tavastland och kommunerna Kuhmois, Juupajoki och Mänttä-Vilppula i landskapet Birkaland ska utses till stödområdet på basis av BNP-kriteriet i riktlinjerna för regionalstöd.

 3 § Ikraftträdande och giltighetstid

Förordningen föreslås träda i kraft den xx xxxx 2022 och föreslås gälla till och med den 31 december 2027.

**Förslagets konsekvenser**

*Ekonomiska konsekvenser*

Det främsta syftet med statligt regionalstöd är den ekonomiska utvecklingen av EU:s mindre gynnade områden. Genom att det främjar och underlättar en hållbar utveckling i stödområdena bidrar stödet till EU:s politik för territoriell sammanhållning, som syftar till att förbättra den ekonomiska och sociala sammanhållningen genom att minska skillnaderna i utvecklingsnivå mellan olika områden.

Genom den högre stödnivån för de stödområden som föreslås i Finland strävar man efter att jämna ut skillnaderna i regionernas utveckling och stödja en positiv utveckling i de valda regionerna.

**Beredning**

Statsrådets förordning har beretts vid arbets- och näringsministeriet. Under beredningen har Åland hörts i enlighet med 59 b § i självstyrelselagen för Åland (1144/1991).

Förslaget till förordning med tillhörande promemoria har varit på remiss under tiden 7.–21.3.2022 via tjänsten lausuntopalvelu.fi. Utlåtanden begärdes av landskapsförbunden, Ålands landskapsregering, Finlands Kommunförbund rf, jord- och skogsbruksministeriet, finansministeriet och Finnvera Abp.

Det kom in sammanlagt x utlåtanden. Det har kommit utlåtanden från följande instanser: xxx

Sammandrag av utlåtandena

Förslaget till förordning har granskats av justitieministeriets laggranskning den xx xxxx 2022.

1. Källa: Eurostat [↑](#footnote-ref-1)