

14.6.2019

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om offentlig upphandling och koncession och av vissa lagar som har samband med den

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om offentlig upphandling och koncession (upphandlingslagen) och lagen om upphandling och koncession inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster (försörjningslagen) ändras så att elektroniska förfaranden möjliggörs vid kontroll av straffregisterutdraget. I propositionen föreslås dessutom att klarhet skapas i vissa bestämmelser om förfaranden.

Straffregisterlagen föreslås bli ändrad så att den överensstämmer med det nya förfarande för kontroll av straffregisterutdrag som föreslås i upphandlingslagen.

Dessutom föreslås att tekniska ändringar och kompletteringar görs i både upphandlingslagen och försörjningslagen. Huvudparten av ändringarna gäller brister eller oklarheter vid tolkningen jämfört med ordalydelsen i direktivet vilka har upptäckts vid EU-kommissionens granskning. Eftersom avsikten till denna del inte har varit att utfärda bestämmelser som avviker från skyldigheterna enligt direktivet ska ordalydelsen i lagen kompletteras och korrigeras så att den bättre än tidigare motsvarar direktivets ordalydelse.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2020. Denna lags tillämpas på upphandlingar annonseras efter 1.1.2020.

ALLMÄN MOTIVERING

1 Inledning

En totalreform av upphandlingsförfarandet genomfördes vid ingången av 2017. Bakgrunden till reformen är de EU-direktiv om offentlig upphandling som antogs i april 2014. Syftet med EU-regleringen är att öka insynen i och effektiviteten av offentlig upphandling. De viktigaste ändringarna gällde nya förfaranden för konkurrensutsättning, bättre beaktande av kvalitativa aspekter, möjlighet att beakta miljömässiga och sociala aspekter, övergång till elektroniska medier samt tillämpning av internationell samordnad upphandling. Ett av de viktiga målen för reformen var att förbättra små och medelstora företags ställning vid upphandling genom begränsning av kraven på viss omsättning för det anbudsgivande företaget och rekommendation om uppdelning av upphandlingen. Utifrån direktiven reviderades också upphandlingsförfarandena i fråga om social- och hälsovårdsservice samt andra särskilda tjänster.

Offentliga upphandlingar har en stor ekonomisk betydelse på den inre marknaden. Enligt Europeiska kommissionen svarar offentlig upphandling för cirka 15 procent av EU:s bruttonationalprodukt. I Finland publicerades det cirka 16 000 upphandlingsannonser år 2018.

Syftet med upphandlingslagen är att effektivisera användningen av offentliga medel. Avsikten är samtidigt att skapa klarhet i de viktigaste förfarandena och att trygga en likvärdig och icke-diskriminerande behandling av alla anbudssökande vid offentlig upphandling. De kostnader och den administrativa börda som upphandlingsförfarandet förorsakar parterna samt den tid som förfarandet tar i anspråk har en stor betydelse för effektiviseringen av användningen av offentliga medel. Med hjälp av de elektroniska verktygen kan man bespara parternas resurser, främja framgångsrik upphandling och förebygga risker vid upphandling. Införande av elektroniska upphandlingsförfaranden förutsätter också att de straffregisteruppgifter om leverantörer som krävs vid EU-upphandlingar kan sändas också i elektronisk form för kontroll till den upphandlande enheten.

I upphandlingslagen finns bestämmelser om de förfaranden som ska följas vid konkurrensutsättningen av upphandlingar. I den nya upphandlingslagens tillämpningspraxis har det upptäckts vissa tekniska brister och fel samt tolkningar som kan resultera i felaktig tillämpning av upphandlingslagen. I denna proposition föreslås ändringar genom vilka klarhet kan skapas i oklara tolkningsfrågor och små korrigeringar göras. Genom ändringsförslagen preciseras bl.a. bestämmelserna om uppdelning av en upphandling i samband med t.ex. ramavtal, klarhet skapas i begränsningarna av tillämpningsområdet för tjänstepphandling genom ett uttryckligt omnämnande av advokater och korrigeras en felaktig hänvisning i fråga om beräkning av det uppskattade värdet av sådan utbildningsupphandling som genomförs som gemensam upphandling av arbetskraftsförvaltningen.

Huvudparten av de tekniska ändringarna gäller brister eller tolkningsproblem i relation till ordalydelsen i direktivet vilka upptäckts i samband med EU-kommissionens granskning. Eftersom avsikten till denna del inte har varit att utfärda bestämmelser som avviker från skyldigheterna enligt direktivet, ska ordalydelsen i lagen kompletteras och korrigeras så att den bättre än tidigare motsvarar direktivets ordalydelse.

2 Nuläge

Lagen om offentlig upphandling och koncession (1379/2016, nedan *upphandlingslagen*) och lagen om upphandling och koncession inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster, (1398/2016, nedan *försörjningslagen*) trädde i kraft den 1 januari 2017. I upphandlingslagar finns bestämmelser om förfaranden för konkurrensutsättning av offentliga myndigheters och andra av lagen omfattade enheters upphandlingar samt om rättsmedel i samband med dem. Genom den lagstiftningen genomfördes en total översyn av lagstiftningen om upphandlingsförfaranden. Beredningsarbetsgruppens betänkande publicerades den 13 maj 2015 (TEM, kilpailukyky 37/2015). Den nya lagen om offentlig upphandling och koncession ersatte lagen om offentlig upphandling från 2007 och lagen om elektroniska auktioner och dynamiska inköpssystem från 2011 och motsvarande lagstiftning som gäller försörjningssektorerna.

Genom upphandlingslagstiftningen sätts i kraft Europaparlamentets och rådets direktiv om offentlig upphandling och om upphävande av direktiv 2004/18/EG (nedan *upphandlingsdirektivet*), Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/25/EU om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och om upphävande av direktiv 2004/17/EG (nedan *försörjningsdirektivet*) och Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/23/EU om tilldelning av koncessioner (nedan *koncessionsdirektivet*) vilka hade antagits den 26 februari 2014. Upphandlingslagstiftningens bestämmelser om rättsskydd baserar sig på rättsmedelsdirektivet 665/1989/EEG och andra rättsmedelsdirektivet 92/13/EEG i vilka det föreskrivs om vissa minimikrav på de nationella förfarandena.

Unionens direktiv om offentlig upphandling lämnar inte något stort handlingsutrymme i fråga om det nationella genomförandet. De viktigaste bestämmelser som faller inom medlemsstaternas prövningsrätt gäller upphandling som inte omfattas av direktivets räckvidd samt föreskrifter för vilkas del direktiven uttryckligen ger medlemsstaterna prövningsrätt. Sådant handlingsutrymme som direktiven ger finns exempelvis i fråga om upphandling som underskrider tröskelvärden samt förfaranden för konkurrensutsättning som gäller social- och hälsovårdstjänster.

De finländska upphandlande enheterna omfattas utöver den nationella lagstiftningen och EU-direktiven dessutom av Världshandelsorganisationens (WTO) avtal om offentlig upphandling (*Government Procurement Agreement*, s.k. GPA-avtal). De länder som undertecknat avtalet har kommit överens om regler för offentlig upphandling som öppnar offentliga upphandlingar vars värde överstiger ett visst tröskelvärde för anbudsgivare från andra avtalsländer och garanterar dessa samma slags bemötande som de inhemska leverantörerna får.

Upphandlingsmeddelanden

I HILMA (www.hankintailmoitukset.fi) publiceras annonser om samtliga upphandlingar som omfattas av upphandlingslagstiftning öppenkonkurrensutsättningsskyldighet och som genomförs av finländska upphandlande enheter. HILMA är avgiftsfri och elektronisk annonseringskanal för sina användare. En annons kan lämnas in för publicering genom att anbudsfordran lämnas in för direkt publicering i HILMA eller lämnas via den upphandlande enhetens egen webbplats.

HILMA-portalerna inrättades för att tillgodose särskilt de informationsbehov som inhemska företag har. Bestämmelser om skyldigheten att publicera annons finns i 58 § i upphandlingslagen och i 62 § i försörjningslagen. Skyldigheten att publicera annons omfattar s.k. upphandlingar som överstiger de nationella tröskelvärdena samt upphandlingar som överstiger EU-tröskelvärdena. Vid EU-upphandlingar har den upphandlande enheten skyldighet att använda EU:s standardformulär och gemensamma terminologi. För upphandling används i praktiken elektroniska blanketter. EU-annonserna sänds vidare från HILMA för att bli publicerade i tillägget till Europeiska unionens officiella tidning (S-serien) samt i databasen Tenders Electronic Daily (TED). De upphandlande enheterna kan utnyttja systemet HILMA också för marknadsundersökningar enligt 65 § i upphandlingslagen.

HILMA tjänar också statistiska behov hos upphandlande enheter och rapporteras till EU. Den innehåller ett statistiskt verktyg som samlar information om offentliggjorda upphandlingar i olika upphandlingstyper, uppdelade i olika upphandlingsförfaranden eller typer av upphandlingsenheter. Ett viktigt övervakningsverktyg ska publiceras i anmälningssystemet en annons i efterhand publiceras om tilldelade upphandlingskontrakt. Skyldigheten omfattar inte upphandlingar som underskrider tröskelvärden, men Finland ska rapportera också om sådana upphandlingar till kommissionen. Det nuvarande systemet ger således inte tillräckligt med information om genomförda upphandlingar och dessa uppgifter, som är viktiga med tanke på den nationella utvecklingen av upphandlingsväsendet, kan inte heller utnyttjas i upphandlande enheten vid den strategiska planeringen av upphandlingar.

Kontrollen av registeruppgifter i samband med upphandlingsförfarandet

Enligt 88 § i upphandlingslagen ska de upphandlande enheterna utreda om den valda leverantören omfattas av någon sådan obligatorisk grund för uteslutning som avses i 80 §. Som bevis vid utredningen ska godkännas ett sådant straffregisterutdrag som avses i 6 § 8 mom. och i 6 b § i straffregisterlagen (770/1993). Ett straffregisterutdrag kan ges om en sådan enskild person som är medlem i anbudssökandens eller anbudsgivarens förvaltnings-, lednings- eller tillsynsorgan eller som utövar representations-, besluts- eller tillsynsmakt i företaget eller sammanslutningen i fråga.

För att straffregisterutdrag ska kunna ges förutsätts att personen i fråga gett sitt samtycke, och utdraget får inte vara äldre än 12 månader. Uppgifterna i det straffregisterutdrag som lämnats till en upphandlande enhet är sekretessbelagda och enheten får inte ta kopia av dem eller lagra dem. Efter att grunderna för uteslutning har kontrollerats ska utdraget förstöras eller återlämnas till anbudsgivaren. Ett straffregisterutdrag kan användas i tolv månader och uppvisas för flera upphandlande enheter.

Rättsregistercentralen lämnar ut straffregisterutdrag på ansökan. Ansökan om ett straffregisterutdrag för upphandlingsförfarande kan lämnas in via e-tjänsten eller sändas per e-post eller post. Användning av e-tjänsten förutsätter att man loggar in i e-tjänsten med företagets Katso-kod. Långt ifrån alla anbudsgivare har Katso-koder.

Ansökan om straffregisterutdrag hos Rättsregistercentralen och lämnandet av det till upphandlande enheter upplevs som besvärligt i praktiken. Anbudsgivaren ska skaffa och skicka en fullmakt till Rättsregistercentralen om företaget och alla de personer för vilka straffregisterutdrag ansöks, dvs. exempelvis verkställande direktören, styrelsemedlemmarna och personer som har rätt att teckna firma. Upphandlingsförfarandet fördröjs om företaget inte lämnar in alla behövliga fullmakter på en gång. År 2018 uppgick antalet straffregisterutdrag som lämnades med tanke på upphandlingsförfarandet till 19 200.

För närvarande lämnas cirka hälften av ansökningarna in på annat sätt än via e-tjänsten. Hanteringen av straffregisterutdrag och lämnandet av uppgifter med tanke på upphandlingsförfarandet tar cirka 1,5 årsverke i anspråk vid Rättsregistercentralen. Största delen av arbetet består i mottagandet av e-post, mottagandet av brevpост och granskningen av fullmakter samt inmatningen av ansökningsuppgifter i straffregistersystemet. I fråga om de ansökningar som lämnas in via e-tjänsten går största delen av arbetet åt att manuellt kontrollera de bifogade fullmakterna för ledande personer.

Övriga ändringsbehov

Bestämmelser om hur värdet av den upphandling som ska konkurrensutsättas räknas finns i 27 § i upphandlingslagen. I paragrafens 5 mom. konstateras att om en upphandlande enhet består av separata operativa enheter, ska vid beräkningen av värdet av upphandlingen beaktas det uppskattade totala värdet av alla enskilda operativa enheters upphandlingar, om de bildar en helhet. Om en separat operativ enhet självständigt ansvarar för sin upphandling eller för vissa kategorier av denna, får värdena uppskattas för den berörda enheten.

Bestämmelser om uppdelning av upphandlingar finns dessutom i 31 §. I paragrafen föreskrivs att en upphandling får inte delas upp eller beräknas med exceptionella metoder i avsikt att kringgå bestämmelserna i denna lag.

Bestämmelser om upphandling som genomförs på basis av ett ramavtal finns i 42 § och 43 § i upphandlingslagen. Med ramavtal avses ett avtal som ingås mellan en eller flera upphandlande enheter och en eller flera leverantörer i syfte att fastställa priser och planerade kvantiteter för ingående av upphandlingskontrakt under en viss tidsperiod samt övriga villkor. En del av upphandlingarna kan genomföras på basis av en prioritetsordning som meddelats i förväg och en del genom en förenklad konkurrensutsättning. Prioritetsordningen minskar den upphandlande enhetens beroende av en viss leverantör, när upphandlingen vid behov kan göras hos följande leverantör. Med förenklad konkurrensutsättning avses det att upphandlingen konkurrensutsätts mellan de leverantörer som valts vid ett förfarande med ramavtal. Ramavtalet kan tillämpas också så att kunden väljer den serviceproducent som kunden vill ha bland de företag som valts ut i förväg. Ett motsvarande förfarande i två etapper är dynamiskt inköpsystem.

Enligt artikel 33 i upphandlingsdirektivet ska upphandling som grundas på ett ramavtal genomföras i enlighet med det förfarande som föreskrivs i direktivet och vid upphandlingar som grundas på ett ramavtal får inga väsentliga ändringar av villkoren i ramavtalet göras.

I samband med den totala översynen av upphandlingslagen förenklades förfarandet med ramavtal. Upphandlingar som genomförs av inköpscentraler och andra omfattande upphandlingar handlar allt oftare om en situation där det finns flera upphandlare eller finansärer av upphandlingen och föremålet för upphandlingen är ofta svårt att definiera. Syftet med klarläggandet av procedurreglerna vid ramavtal var att göra användningen av förfarandet lättare och mer lockande än tidigare särskilt för sådana upphandlande enheter som använder sig av avtal som ingåtts av inköpscentraler och som annars skulle genomföra upphandlingen som en separat mindre upphandling.

Det har dock upptäckts vissa oklarheter i den gällande upphandlingslagens tillämpningspraxis och dessa har gjort det svårare för företagen att bedöma den faktiska omfattningen av ramavtalet och dess inverkan på affärsverksamheten under avtalsperioden. Oklarheterna gäller särskilt sådan upphandling av parterna i ramavtalet som underskrider det nationella tröskelvärdet med beaktande av bestämmelserna om beräkning av det totala värdet av en helhet som består av flera upphandlingar enligt 27 § 5 mom. och bestämmelserna om artificiell uppdelning av upphandlingar enligt 31 §. Ett upphandlingskontrakt mellan parterna i ett ramavtal är, oberoende av avtalets storlek, ett avtal som grunder sig på ramavtal. Detta gäller i princip också de upphandlingar inom ramen för ramavtalet vilka underskrider det nationella tröskelvärdet. Trots att upphandlingar som underskrider tröskelvärdet inte omfattas av upphandlingslagens tillämpningsområde ska förfarandena för ramavtal iaktas vid upphandling som genomförs på basis av en upphandlingsannons som gäller ramavtal och som hör till en helhet av flera upphandlingar. Inga avvikelser får göras från de villkor som fastställts i ett ramavtal.

3 Målsättning och de viktigaste förslagen

I propositionen föreslås det att upphandlingslagen ändras så att då upphandlingsförfarandena i allt högre grad blir elektroniska ska också straffregisterutdragen utgöra ett led i ett smidigt upphandlingsförfarande. På grund av den stora ekonomiska betydelsen av offentlig upphandling är det av yttersta vikt att som avtalsparter vid sådana offentliga upphandlingar som genomförs med offentliga medel väljs sådana företag som har fullgjort sina lagstadgade skyldigheter och att företagen eller några ledande personer vid företaget inte har dömts för sådana brott som i upphandlingslagen fastställs som obligatoriska grunder för uteslutning. Samtidigt föreslås det att också straffregisterlagen ändras på motsvarande sätt.

Tolkningen av villkoret om beräkning av det totala värdet av en helhet som består av flera upphandlingar enligt den gällande upphandlingslagen, särskilt i fråga om förfaranden i två etapper såsom ramavtal och dynamiskt upphandlingsförfarande, har blivit oklar. Denna oklarhet vid tolkningen kan ha lett till att ordalydelsen gjort det oklart för den som tillämpar lagen i praktiken när enskilda kontrakt kan ingås utan prioriteringsordning som fastställts i förväg eller förenklad konkurrensutsättning, när man samtidigt även ska beakta bestämmelserna om beräkning av värdet av den helhet som består av flera upphandlingar. Detta förtydligas genom att föreslås bli fogat ett nytt moment i artikel 31 i upphandlingslagen som anger att upphandlingar baserade på ramavtal och inköp inom ett dynamiskt inköpssystem bestäms av det uppskattade värdet av hela ramavtalet eller det dynamiska inköpssystemet. Syftet med ändringen är att säkerställa att man t.ex. inom ett ramavtal inte gör upphandlingar direkt i strid med ramavtalens i sådana fall där det är fråga om upphandling som underskrider tröskelvärdet och som ingår i en helhet av flera upphandlingar.

Finland ska rapportera till kommissionen uppgifter om det totala värdet av upphandlingarna i Finland, vilket förutsätter att uppgifter kan insamlas i större utsträckning än nuförtiden. Uppgifterna är viktiga också för de upphandlande enheterna med tanke på utvecklingen av deras verksamhet och uppgifterna kan också utnyttjas brett vid styrningen och utvecklandet av den riksomfattande upphandlingsverksamheten. Detta innebär i praktiken att uppgifter ska insamlas med hjälp av annonserna i efterhand också om upphandling som underskrider EU-tröskelvärdet. I praktiken kan skyldigheten fullgöras administrativt automatiserat eller annars i form av ett förenklat förfarande som ett led i det elektroniska upphandlingsförfarande som ska reformeras. Exempelvis kan annonser i efterhand avfattas årligen i form av ett sammandrag. Annonseringsskyldigheten ska dessutom införas etappvis så att den träder i kraft först från och med ingången av 2021.

Den nationella lagstiftning som baserar sig på direktiv ska skickas till kommissionen för granskning (notifiering) efter det att den har blivit godkänd. I samband med granskningen av den finländska upphandlingslagstiftningen har kommissionen upptäckt vissa brister, som innebär att upphandlingslagen och försörjningslagen i fråga om sin ordalydelse inte helt motsvarar upphandlingsdirektivet, direktivet om tilldelning av koncessioner och direktivet om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster. Avsikten har dock inte varit att i den nationella lagstiftningen utfärda bestämmelser som avviker från de obligatoriska skyldigheterna enligt direktiven, och Finland har således preliminärt meddelat kommissionen att det så fort som möjligt rättas till de ordalydelser som strider mot direktiven. Trots att något slutligt svar ännu inte fåtts av kommissionen, finns det inte något skäl att låta bli att korrigera de klart felaktiga formuleringarna redan nu. Lagen innehåller dessutom några mindre tekniska fel, såsom felaktiga hänvisningar till paragrafer och felaktiga formuleringar. Dessa föreslås bli korrigerade.

4 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Propositionen har inga konsekvenser med avseende på grundlagen.

4 Propositionens konsekvenser

4.1 Ekonomiska konsekvenser

Preciseringen av bestämmelsen om bedömning av en helhet som består av flera upphandlingar resulterar i att företagen i samband med ett ramavtal har bättre möjligheter att förutse konsekvenserna av förfarandena vid ramavtal för sin egen affärsverksamhet under avtalsperioden. De föreslagna ändringarna skapar klarhet i tillämpningspraxisen och undanröjer de oklarheter som funnits i den. Ändringen har inga betydande konsekvenser för de upphandlande enheternas eller företagens administrativa kostnader.

Att utvidga straffregisterutdraget för upphandling av social- och hälsovårdstjänster enligt bilaga E kan öka antalet av straffregisterutdraget som ska fångas och därigenom öka det administrativa arbetet i samband med det betydligt också vid de upphandlande enheternas och företagen. När straffregisterutdraget kan fås i elektronisk form minskar det administrativa arbetet i samband med det betydligt också vid de upphandlande enheternas och företagen. Det möjliggör dessutom införande av nya förfaranden som bygger på att hela upphandlingsprocessen kan skötas på elektronisk väg.

Skyldigheten att publicera annonser i efterhand också om nationella upphandlingar ökar de upphandlande enheternas administrativa arbete i någon mån, men de uppgifter som fås gagnar också deras eget utvecklande av upphandlingsverksamheten. När elektroniska system i allt större utsträckning tas i bruk kan insamlingen av uppgifter automatiseras. Uppgifterna om genomförda upphandlingar har en mycket stor betydelse för det nationella strategiarbetet inom upphandlingsverksamheten och vid annat utvecklingsarbete. Skyldigheten att publicera annonser är lättare än det normala annonseringsförfarandet.

4.2 Konsekvenser för myndigheterna

När straffregisterutdrag blir tillgängliga i elektronisk form kommer det att ha betydliga positiva effekter i fråga om bekämpningen av grå ekonomi och främjandet av digitaliseringen av offentliga upphandlingar. Detta innebär att både företagens och de upphandlande enheternas administrativa börda kommer senare att minska betydligt när de elektroniska registerutdragen ersätter de manuella. Elektroniska registerutdrag möjliggör också införande av nya förfaranden som går ut på att hela upphandlingsprocessen kan skötas på elektronisk väg.

4.3 Konsekvenser för miljön

Förslaget har inga kända miljökonsekvenser.

4.4 Samhälleliga konsekvenser

Förslaget har inga kända samhälleliga konsekvenser.

5 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid arbets- och näringsministeriet. Under beredningen har man hört viktiga aktörer. Propositionsutkastet har varit ute på en öppen remiss på www.dinasikt.fi under tiden 18.6.2019 – 6.8.2019.

Sammanlagt xx remissyttranden erhöles. Remissinstanserna förhöll sig i huvudsak positiva till de ändringar som föreslogs. Remissinstanserna ansåg att de föreslagna ändringarna var behövliga och ... En del av remissinstanserna ansåg att

Propositionsutkastet har kompletterats i fråga om ... med anledning av remissyttrandena. Tekniska ändringar har gjorts i

[Respons från remissinstanserna]

[Fortsatt beredning]

6 Samband med andra propositioner

Propositionen har inte samband med andra propositioner.

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om offentlig upphandling och koncession och av vissa lagar som har samband med den

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1 Lagen om offentlig upphandling och koncession

9 §. Begränsningar av tillämpningsområdet i fråga om tjänsteupphandling. Det föreslås att 1 mom. 5 punkten ändras av tydlighetsskäl så att bland undantagen från tillämpningsområdet nämns uttryckligen också advokater. Genom att klarhet skapas i bestämmelsen är den nationella bestämmelsen nu i högre grad förenlig med föresatsen i artikel 10.d i i unionens upphandlingsdirektiv 2014/24/EU där det föreskrivs att direktivet inte ska tillämpas på offentliga tjänstekontrakt som avser företrädande av en klient av en advokat i den mening som avses i artikel 1 i rådets direktiv 77/249/EEG.

30 §. Beräkning av det uppskattade värdet för en kontraktperiod.

Det föreslås att 2 mom. 2 punkten preciseras i fråga om reglerna för beräkning av det uppskattade värdet av ett upphandlingskontrakt när den ifrågavarande upphandlande enhetens budgetperiod är längre än 12 månader. Den gällande upphandlingslagen avviker från upphandlingsdirektivet när det gäller grunderna för beräkning av kontraktets värde. Ordalydelsen föreslås bli ändrad så att om budgetperioden är längre än 12 månader, ska det uppskattade totala värdet av varu- eller tjänsteupphandlingskontrakt som regelbundet återkommer eller ska förnyas under budgetperioden i fråga användas som grund för beräkning av det uppskattade värdet. Ändringen baserar sig på artikel 5.11 i upphandlingsdirektivet.

31 §. Förbud mot att dela upp upphandling eller kombinera upphandlingar på ett konstgjort sätt

Detta förtydligas genom att föreslås bli fogat ett nytt moment i artikel 31 i upphandlingslagen som anger att upphandlingar baserade på ramavtal och inköp inom ett dynamiskt inköpssystem bestäms av det uppskattade värdet av hela ramavtalet eller det dynamiska inköpssystemet. Syftet med ändringen är att säkerställa att man t.ex. inom ett ramavtal inte gör upphandlingar direkt i strid med ramavtal ens i sådana fall där det är fråga om upphandling som underskrider tröskelvärdet och som ingår i en helhet av flera upphandlingar. Preciseringsen ska klarhet skapas tvetydigheter som har uppstått i praktiken att bedöma den faktiska omfattningen av ett ramavtal och konsekvenserna av det för affärsverksamheten under avtalsperioden. Villkoren för ramavtalet ska följas även när ett enda köp faller under ett nationellt tröskelvärde. Förfarandet får inte leda till att upphandlingslagen kringgås så att en upphandling på ett artificiellt sätt delas upp i mindre delar för att man t.ex. inte behöver tillämpa förenklad konkurrensutsättning eller angiven prioritetsordning. Det rekommenderas att ett leverantörsregister som inrättas med tanke på mindre upphandlingar utgör en skild del av ett ramavtal enligt upphandlingslagen

34 §. Förhandlat förfarande.

I paragrafens 3 mom. ska klarhet skapas i upphandlingsförfarandet när den upphandlande enheten begränsar antalet anbudssökande som bjuds in att delta i en förhandling. I paragrafen ska inkluderas ett uttryckligt omnämnande av att om den upphandlande enheten på förhand har begränsat antalet anbudssökande som bjuds in att delta i en förhandling, ska enheten följa det förfarande som det beskrivit. Ändringen baserar sig på en iakttagelse angående det nationella genomförandet av upphandlingsdirektivet som framförts av Europeiska kommissionen som i sin bedömning har ansett att den gällande upphandlingslagen inte motsvarar ordalydelsen i direktivet. Den nationella upphandlingslagen ändras så att den motsvarar kraven enligt direktivet.

36 §. Konkurrenspräglad dialog. Det föreslås att paragrafens 2 mom. ändras när det gäller förutsättningarna för tillämpning av konkurrenspräglad dialog, så att en hänvisning till 34 § 3 mom. i upphandlingslagen fogas till mom. I artikel 26.4 i upphandlingsdirektivet anges exakt samma förutsättningar för tillämpning av förhandlat förfarande och konkurrenspräglad dialog. Ändringen baserar sig på en iakttagelse angående det nationella genomförandet av upphandlingsdirektivet som framförts av Europeiska kommissionen som i sin bedömning har ansett att den gällande upphandlingslagen inte motsvarar ordalydelsen i direktivet. Den nationella upphandlingslagen ändras så att den motsvarar kraven enligt direktivet.

I paragrafens 3 mom. ska klarhet skapas i upphandlingsförfarandet när den upphandlande enheten begränsar antalet anbudssökande som bjuds in att delta i en förhandling. I paragrafen ska inkluderas ett uttryckligt omnämnande av att om den upphandlande enheten på förhand har begränsat antalet anbudssökande som bjuds in att delta i en förhandling, ska enheten följa det förfarande som det beskrivit. Ändringen baserar sig på en iakttagelse angående det nationella genomförandet av upphandlingsdirektivet som framförts av Europeiska kommissionen som i sin bedömning har ansett att den gällande upphandlingslagen inte motsvarar ordalydelsen i direktivet. Den nationella upphandlingslagen ändras så att den motsvarar kraven enligt direktivet.

58 §. Annonsering om upphandling. Paragrafens 2 mom. ska ändras så att möjligheten att publicera en förhandsannons begränsas så att den endast omfattar annonser om i 1 mom. 1 punkten avsedda upphandlingar som överstiger EU:s tröskelvärden samt annonser om i 2 punkten avsedda tjänster enligt bilaga E. Hänvisningen ska således inte omfatta förhandsannonser om koncessioner som avses i 1 mom. 3 punkten eller förhandsannonser om social- och hälsovårdstjänster som avses i 4 punkten eller förhandsannonser om andra särskilda tjänster. Genom ändringen görs ett klarläggande av att någon möjlighet till att publicera förhandsannons om koncession inte har föreskrivits i direktiv 2014/23/EU om koncessioner, utan endast en skyldighet som omfattar koncessioner som gäller social- och hälsovårdstjänster samt andra särskilda tjänster.

Paragrafens 5 mom. ska kompletteras i fråga om den annons i efterhand som gäller dynamiska inköpssystem enligt 49–52 §. Till momentet ska fogas en uttrycklig bestämmelse om att när det gäller sådana upphandlingar som baserar sig till ett dynamiskt inköpssystem får annonserna i efterhand lämnas i sammanställd form kvartalsvis. Skyldigheten att publicera annonser i dynamiska inköpssystem under gäller även när ett enda köp faller under den värd underskrider de nationella tröskelvärdena som anges i 25 § i upphandlingslagen. I sådana fall ska den upphandlande enheten sända annonserna i sammanställd form kvartalsvis inom 30 dagar efter utgången av varje kvartal. Bestämmelsen baserar sig på artikel 50.3 i upphandlingsdirektivet 2014/24/EU. Ändringen baserar sig på en iakttagelse angående det nationella genomförandet av upphandlingsdirektivet som framförts av Europeiska kommissionen som i sin bedömning har ansett att den gällande upphandlingslagen inte motsvarar ordalydelsen i direktivet. Den nationella upphandlingslagen ändras så att den motsvarar kraven enligt direktivet.

73 §. Provningsrapporter, certifikat och annan teknisk utredning. Paragrafens 4 mom. ska upphävas eftersom det strider mot bestämmelserna i 2 mom. En upphandlande enhet kan inte godkänna anbudssökandenas och anbudsgivarnas egna intyg eller rapporter enligt 4 mom. i den gällande paragrafen, eftersom 2 mom. innehåller bestämmelser om de undantagsfall där en anbudssökande eller anbudsgivare överhuvudtaget med motsvarande egna intyg kan visa att kraven uppfylls. Bestämmelsen baserar sig inte heller på bestämmelserna i EU:s upphandlingsdirektiv.

88 §. Utredning av huruvida grunder för uteslutning föreligger och lämplighetskraven uppfylls. Paragrafens 4 mom. ska kompletteras så att utredning av att förutsättningarna för uteslutning samt lämplighetskraven uppfylls möjliggörs på elektronisk väg med hjälp av ett tekniskt användargränssnitt. I den gällande 88 § föreskrivs att innan ett upphandlingskontrakt ingås ska den upphandlande enheten kräva att den valda anbudsgivaren lämnar in aktuella intyg och utredningar för att utreda huruvida anbudsgivaren berörs av någon sådan obligatorisk grund för uteslutning som avses i 80 §. En process som är förenlig med de gällande bestämmelserna om upphandling, om den genomförs i den nuvarande formen, har upplevts vara administrativ tung. Detta gäller särskilt de företag som är anbudsgivare. Processen i sin helhet kan skötas på elektronisk väg genom digitalisering och utnyttjande av statens gemensamma e-, identifierings- och behörighetstjänster, så att straffregisterutdragen kan ställas till den upphandlande enhetens eller anbudsgivarens förfogande i elektronisk form. Detta kunde genomföras exempelvis genom att möjligheten att få uppgifterna via ett tekniskt användargränssnitt integreras i det elektroniska konkurrenssystemet. Målet med ändringen är att minska anbudsgivarföretagens och de upphandlande enheternas administrativa börda och att minimera mängden personarbete. Genom en ändring av paragrafens 4 mom. möjliggörs mottagande av elektroniska straffregisterutdrag.

101 §. Annonsering om upphandling. Paragrafens 1 mom. ändras så att det är förenligt med 58 § i den gällande upphandlingslagen. I den gällande 58 § i upphandlingslagen förutsätts det inte at annonserna ska publiceras endast på finska eller svenska. Det finns inte några grunder för att i bestämmelserna om nationella upphandlingar som underskrider EU:s tröskelvärden föreskriva om annorlunda språkkrav än för upphandlingar av högre värde, och därför föreslås momentet bli ändrat så att upphandlingsannonsen får publiceras på finska, svenska eller något annat Europeiska unionens officiella språk som valts av den upphandlande enheten vilket som helst.

Till paragrafen fogas ett nytt 5 mom. Momentet handlar om en skyldighet att publicera annons i efterhand. Med skyldighet att publicera en annons i efterhand avses en annons om en genomförd upphandling som publiceras efter det att upphandlingskontrakt har ingåtts, och definitionen motsvarar den annons som avses i

58 § 4 punkten i upphandlingslagen. Skyldigheten att publicera en annons i efterhand ska omfatta samtliga upphandlingar som genomförs av en upphandlande enhet med hjälp av upphandlingsförfaranden enligt 100 § i upphandlingslagen. Annonserna i efterhand får lämnas i sammanställd form kvartalsvis. Skyldigheterna att publicera annonser i efterhand hänger samman med tillsynssyften och statistiska syften. Tillgången till pålitliga statistiska uppgifter också med tanke på styrningen och utvärderingen av upphandlingarna har fått ökad betydelse. För närvarande är tillgången till statistiska uppgifter om eurobeloppet av upphandlingar dålig, eftersom de upphandlande enheterna enligt den gällande lagen inte har någon skyldighet att i upphandlingsannonserna uppge upphandlingens uppskattade värde. Finland kan dessutom inte rapportera värdet av nationella upphandlingar till kommissionen, eftersom den uppföljningsrapport som lämnas till kommissionen i fråga om de upphandlingar som underskrider EU:s tröskelvärden baserar sig på de värden som angivits i annonserna i efterhand. I och med att elektroniska konkurrensutsättningssystem utvecklats är också den administrativa börda som hänför sig till annonserna i efterhand i totalreformsfasen betydligt lättare än vad som beräknats.

114 §. *Anbudsgivares lämplighet och uteslutning av anbudsgivare.* Kontroll av straffregisterutdrag vid tjänsteupphandlingar inom social- och hälsovården. Paragrafens 2 mom. ska kompletteras så att 88 § i upphandlingslagen kan tillämpas vid utredning av huruvida förutsättningarna för uteslutning av anbudsgivare och anbudssökande samt kraven på lämplighet uppfylls. Möjligheten att kontrollera straffregisterutdrag enligt den nuvarande lagen i samband med anskaffningen av tjänster inom social- och hälsovården har varit oklar, och i förslaget skapas klarhet i möjligheten att utnyttja straffregisterutdrag vid bedömningen av anbudsgivarnas lämplighet.

116 §. *Bestämmelser som ska tillämpas på koncessioner.* Hänvisningsbestämmelsen i paragrafens 1 mom. ska ändras så att den innehållsmässigt är klarare än den gällande bestämmelsen. I det gällande momentet ingår hänvisningar som gäller bl.a. både en enskild paragraf och ett mer omfattande kapitel som paragrafen i fråga ingår. Avsikten är att ändra hänvisningarna endast i fråga om 4 kap., så att i momentet räknas upp endast de lagrum som är relevanta ur en koncessions synvinkel och som således ska tillämpas.

129 §. *Väntetid.* I paragrafens 1 mom. ska klarhet skapas i beräkningen av väntetid. Enligt förslaget ska väntetiden räknas på det sätt som föreskrivs i lagen om beräkning av laga tid (150/1030), vilket innebär att den således stämmer överens med bestämmelserna om beräkning av väntetid. Syftet med ändringen är att skapa klarhet i den tidpunkt då den upphandlande enheten kan ingå kontrakt. I samband med revideringen av upphandlingslagen förkortades de minimifrister som ska iaktas vid upphandlingsförfarandet från 21 dagar till 14 dagar. Den gällande ordalydelsen har dock kunnat leda till situationer där den frist om 14 dygn för anförande av besvär eller inlämnande av begäran om omprövning i enlighet med lagen om beräkning av laga tid har på grund av veckoslut och helgdagar kunnat förlängas med flera dygn beroende på vilket fall det är fråga om, medan väntetiden enligt upphandlingslagen alltid är 14 dygn. Detta har kunnat leda till sådana situationer där väntetiden om 14 dagar redan löpt ut, men fristen för inlämnande av begäran om omprövning eller klagomål hos marknadsdomstolen fortfarande löper på grund av veckoslut eller helgdagar. Eftersom ett upphandlingskontrakts faktiska rättsverkningar kan inträda tidigast efter det att väntetiden löpt ut, bör sätten att beräkna å enda sidan väntetiden och å andra sidan besvärstiden vara enhetliga. Genom den föreslagna bestämmelsen skapas klarhet i en sådan situation där väntetidens sista dag är en helgdag, självständighetsdagen, första maj, jul- eller midsommarafton eller en helgfri lördag. I sådana fall ska upphandlingskontrakt kunna ingås den första vardagen efter ovan nämnda dagar.

136 §. *Ändring av upphandlingskontrakt under kontraktperioden.* Paragrafens 1 mom. ska ändras så att det ska vara möjligt att göra en ändring i kontraktet också vid sådana nationella upphandlingar som avses i 25 § 1 och 2 punkten. Enligt den gällande paragrafens ordalydelse tillämpas paragrafen endast på upphandlingar som överstiger EU- tröskelvärdena samt sådana tjänsteupphandlingar enligt bilaga E eller koncessioner som överstiger de nationella tröskelvärdena. Marknadsdomstolen har vidare i sitt avgörande 854/17 fastställt tolkningen att paragrafen om ändring av upphandlingskontrakt kan på basis av sin ordalydelse inte tillämpas på sådana nationella upphandlingar som avses i 25 § 1 och 2 punkten i upphandlingslagen. För att avhjälpa bristerna i ansökningsförfarandet är det berättigat att införa en åtagande om återinträde som följer av kontraktsändringar och dess undantagsregler omfatta ovan nämnda nationella upphandlingar. Ändringen är motiverad för att lagen också ska komma att, eftersom det inte är ändamålsenligt att regleringen är strängare i fråga om sådana upphandlingar vars uppskattade värde är lägre.

Paragrafens 4 mom. ska således ändras så att värdet ska vara lägre än 10 procent av det ursprungliga kontraktets värde för tjänste- eller varuupphandlingskontrakt eller koncessioner som gäller tjänster och lägre än 15 procent av det ursprungliga kontraktets värde för byggtreprenadkontrakt. Det är fråga om en korrigering av teknisk natur. Ändringen baserar sig på en iakttagelse angående det nationella genomförandet av upphandlingsdirektivet som framförts av Europeiska kommissionen som i sin bedömning har ansett att den

gällande upphandlingslagen inte motsvarar ordalydelsen i direktivet. Den nationella upphandlingslagen ändras så att den motsvarar kraven enligt direktivet.

143 §. Utlämnande av uppgifter till andra myndigheter. Paragrafens 1 mom. ska kompletteras så att konkurrens- och konsumentverket trots sekretessbestämmelserna på eget initiativ ska kunna lämna uppgifter eller handlingar som det fått i samband med tillsynen till Statens revisionsverk.

163 §. Förbud mot att söka ändring som grundar sig på en besvärgrund.

Titeln på artikeln skulle ändras för att återspegla innehållet i avsnittet om det aktuella förbudet mot överklagande. Tillämpningen av ansökan (HFD 2018: 124) har visat att den nuvarande titeln på lagen har lett till en felaktig tolkning av förbudet mot tolkning av förbudet mot överklagande som grund för överträdelse av avsnitt och rättspraxis. När den nuvarande lagen infördes var det inte avsett att ändra den rättsliga statusen vid tidpunkten för tidigare upphandlingslag (348/2007), 102 §, där utgångspunkten är förbudet att få ett upphandlingsärende som faller under en domstols behörighet att bli föremål för ett separat rättsmedel enligt kommunallagen eller förvaltningslagen (HFD 2011: 47).

1.2 Lagen om upphandling och koncession inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster

20 §. Begränsningar av tillämpningsområdet i fråga om tjänsteupphandling. Det föreslås att 1 mom. 5 punkten ska ändras så att den motsvarar 9 § 1 mom. 5 punkten i den föreslagna upphandlingslagen.

57 §. Leverantörsregister. Paragrafens första moment föreslås bli kompletterat så att leverantörsregister ska kunna inrättas också i samband med konkurrenspräglad dialog eller innovationspartnerskap. Förslaget baserar sig på artikel 44 i försörjningsdirektivet 2014/25/EU. Enligt artikeln kan ett kvalificeringssystem tillämpas utöver selektivt eller förhandlat förfarande också vid konkurrenspräglad dialog eller innovationspartnerskap. Kommissionen har fäst uppmärksamhet vid det nationella genomförandet av upphandlingsdirektiv och ansett att den gällande försörjningslagen inte motsvarar ordalydelsen i försörjningsdirektivet. Genom ändringen bringas den nationella försörjningslagen i överensstämmelse med kraven enligt direktivet.

Till paragrafen föreslås bli fogat ett nytt 7 mom. som innehåller preciserande bestämmelser om delgivning av beslutet om valet av leverantörsregister. Kommissionen har fäst uppmärksamhet vid det nationella genomförandet av upphandlingsdirektiv och ansett att den gällande försörjningslagen inte motsvarar ordalydelsen i försörjningsdirektivet. Genom ändringen bringas den nationella försörjningslagen i överensstämmelse med kraven enligt direktivet. **Alternativt** Den upphandlande enheten ska fatta beslut om godkännande av en anbudssökande för leverantörsregistret inom [xx dagar] **eller** [sex månader efter det att ansökan om att få vara med i leverantörsregistret mottogs.] **eller** [Inom två månader] efter det att ansökan om att få vara med i leverantörsregistret mottogs. Den upphandlande enheten kan av grundad anledning förlänga tidsfristen för meddelande av beslut till högst sex månader. I ett sådant fall ska den upphandlande enheten ge den sökande en redogörelse för den förlängda beslutstiden samt en uppskattning om tidpunkten för meddelande av beslut. Beslutet ska tillkännages inom 15 dagar från det att beslutet fattades. Bestämmelsen grundar sig på artiklarna 75.4, 75.5 och 75.6 i försörjningsdirektivet. I artikel 75 i försörjningsdirektivet föreskrivs att en upphandlande enhet som upprättar och förvaltar ett kvalificeringssystem ska inom sex månader underrätta de sökande om huruvida de kvalificerat sig. Om beslutet kommer att ta längre tid än fyra månader efter det att ansökan lämnats in ska den upphandlande enheten inom två månader efter det att ansökan lämnats in underrätta den sökande om orsakerna till att tidsfristen blivit förlängd och meddela datum för när ansökan kommer att bli godkänd eller avslås.

62 §. Annonsering om upphandling. Det föreslås att paragrafens 2 mom. ändras så att det motsvarar bestämmelserna i 58 § 2 mom. i upphandlingslagen.

Paragrafens 4 mom. ska kompletteras i fråga om annonser i efterhand i samband med i 52–55 § avsedda dynamiska inköpsystem. Till momentet ska fogas en uttrycklig bestämmelse om att när det gäller sådana upphandlingar som baserar sig på ett dynamiskt inköpsystem får annonserna i efterhand lämnas kvartalsvis i sammanställd form. Bestämmelsen grundar sig på artikel 70.2 i försörjningsdirektivet och motsvarar bestämmelserna i 58 § 5 punkten i upphandlingslagen. Ändringen baserar sig på den iakttagelse angående det nationella genomförandet av upphandlingsdirektiv som framförts av Europeiska kommissionen som har ansett att den nationella upphandlingslagen inte motsvarar ordalydelsen i direktivet. Till följd av ändringen kommer den nationella försörjningslagen att överensstämma med kraven enligt försörjningsdirektivet.

77 §. Provningsrapporter, certifikat och annan teknisk utredning. Paragrafens 4 mom. ska upphävas så att den ska motsvara 73 § i den föreslagna upphandlingslagen.

83 §. Kriterier för val av anbudssökande och anbudsgivare. I 1 mom. ska klarhet skapas för att den upphandlande enheten också vid selektivt förfarande och konkurrenspräglad dialog samt innovationspartnerskap ska begränsa antalet utvalda anbudsgivare enligt de kriterier som meddelats på förhand. Bakgrunden till ändringen är kommissionens iakttagelse i samband med det nationella genomförandet av försörjningsdirektivet. Kommissionen har ansett att den gällande försörjningslagen inte motsvarar ordalydelsen i försörjningsdirektivet. Till följd av ändringen kommer den nationella försörjningslagen att överensstämma med kraven enligt direktivet.

86 §. Utredning av huruvida grunder för uteslutning föreligger och lämplighetskraven uppfylls. Paragrafens 4 mom. ska kompletteras så att utredning av att förutsättningarna för uteslutning samt att lämplighetskraven uppfylls möjliggörs på elektronisk väg med hjälp av ett tekniskt användargränssnitt. Ändringen gör det möjligt för upphandlande enheter och anbudsgivare att få tillgång till straffregisterutdrag i elektronisk form. Målet med ändringen är att minska anbudsgivarföretagens och de upphandlande enheternas administrativa börda och att minimera mängden personarbete. Ändringen motsvarar 88 § i den föreslagna upphandlingslagen..

107 §. Bestämmelser som ska tillämpas på koncessioner. Det föreslås att paragrafens 1 mom. ändras så att det motsvarar bestämmelserna i 116 § 1 mom. i upphandlingslagen.

112 §. Tidsfrister. Paragrafens 2 mom. ska ändras så att en felaktig hänvisning till det föregående momentet korrigeras.

120 §. Väntetid. Klarhet skapas i paragrafens 1 mom. när det gäller beräkning av väntetiden. Enligt förslaget ska väntetiden räknas på det sätt som föreskrivs i lagen om beräkning av laga tid (150/1030), vilket innebär att den således stämmer överens med bestämmelserna om beräkning av väntetid. Syftet med ändringen är att skapa klarhet i den tidpunkt då den upphandlande enheten kan ingå kontrakt. I samband med revideringen av upphandlingslagen förkortades de minimifrister som ska iaktas vid upphandlingsförfarandet från 21 dagar till 14 dagar. Den gällande ordalydelsen har dock kunnat leda till situationer där den frist om 14 dygn för anförande av besvär eller inlämnande av begäran om omprövning i enlighet med lagen om beräkning av laga tid har på grund av veckoslut och helgdagar kunnat förlängas med flera dygn beroende på vilket fall det är fråga om, medan väntetiden enligt upphandlingslagen alltid är 14 dygn. Detta har kunnat leda till sådana situationer där väntetiden om 14 dagar redan löpt ut, men fristen för inlämnande av begäran om omprövning eller klagomål hos marknadsdomstolen fortfarande löper på grund av veckoslut eller helgdagar. Eftersom ett upphandlingskontrakts faktiska rättsverkningar kan inträda tidigast efter det att väntetiden löpt ut, bör sätten att beräkna å ena sidan väntetiden och å andra sidan besvärstiden vara enhetliga. Genom den föreslagna bestämmelsen skapas klarhet i en sådan situation där väntetidens sista dag är en helgdag, självständighetsdagen, första maj, jul- eller midsommarafton eller en helgfri lördag. I sådana fall ska upphandlingskontrakt kunna ingås den första vardagen efter ovan nämnda dagar. Ändringen motsvarar 129 § i den föreslagna upphandlingslagen.

1.3 Straffregisterlagen

6 b §. Paragrafens 1 mom. föreslås bli ändrat så att utöver de anbudssökande och anbudsgivare som definieras i upphandlingslagstiftningen också deras underleverantörer ska kunna erhålla straffregisterutdrag för att kunna utreda förutsättningarna för uteslutning med tanke på upphandlingsförfarandet vid en offentlig upphandling. Bestämmelsen grundar sig på artikel 71.6 b i EU:s upphandlingsdirektiv 2014/24/EU enligt vilken en upphandlande enhet kan kontrollera att grunder existerar för uteslutning av underleverantörer med stöd av direktivets artikel 57 som handlar om obligatoriska grunder för uteslutning. Motsvarande föreskrift ingår i artikel 88.6 b i försörjningsdirektivet. Motsvarande bestämmelser finns i 78 § i den gällande upphandlingslagen och i 82 § i försörjningslagen. För att den upphandlande enheten ska kunna utöva den rätt som lagstiftningen ger, behöver den få nödvändiga straffregisteruppgifter också om underleverantörerna.

Dessutom ska paragrafens 1 mom. kompletteras så att ett straffregisterutdrag skulle kunna ges också för utredning av grunderna för uteslutning av sådana anbudssökande, anbudsgivare och deras underleverantörer som definieras i lagen om offentlig försvars- och säkerhetsupphandling (1531/2011). En motsvarande bestämmelse föreslås ingå i den föreslagna lagen om ändring av lagen om offentlig försvars- och säkerhetsupphandling.

2 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt.

1.

Lag

om ändring av lagen om offentlig upphandling och koncession

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016) 9 § 1 mom. 5 punkten, 30 § 2 mom. 2 punkten, 34 § 3 mom., 36 § 2 och 3 mom., 43 § 5 mom., 58 § 2 och 5 mom., 88 § 4 mom., 101 § 1 mom., 114 § 2 mom., 116 § 1 mom., 129 § 1 mom., 136 § 1 och 4 mom., 143 §, samt 163 § sådana de lyder i lag 1397/2016, och

upphävs 73 § 4 mom.,

fogas till 31 ett nytt 2 mom. samt 101 § ett nytt 3 mom., som följer:

<i>Gällande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
9 §	9 §
<i>Begränsningar av tillämpningsområdet i fråga om tjänsteupphandling</i>	<i>Begränsningar av tillämpningsområdet i fråga om tjänsteupphandling</i>
Denna lag tillämpas inte på	Denna lag tillämpas inte på
---	---
5) upphandling av rättegångsombudstjänster som erbjuds av rättegångsombud och rättegångsbiträden som avses i lagen om rättegångsbiträden med tillstånd (715/2011) och juridiska rådgivningstjänster i direkt anslutning till dem,	5) upphandling av rättegångsombudstjänster som erbjuds av <i>advokater som avses i lagen om advokater (496/1958) samt av rättegångsombud och rättegångsbiträden som avses i lagen om rättegångsbiträden med tillstånd (715/2011) och juridiska rådgivningstjänster i direkt anslutning till dem,</i>
---	---
30 §	30 §
<i>Beräkning av det uppskattade värdet för en kontraktsperiod</i>	<i>Beräkning av det uppskattade värdet för en kontraktsperiod</i>
För varu- eller tjänsteupphandlingskontrakt som regelbundet återkommer eller som ska förnyas inom en viss period ska det uppskattade värdet beräknas utifrån	För varu- eller tjänsteupphandlingskontrakt som regelbundet återkommer eller som ska förnyas inom en viss period ska det uppskattade värdet beräknas utifrån
---	---
2) det uppskattade totala värdet av de upphandlingar som görs under loppet av de 12 månader som följer efter den första leveransen	2) det uppskattade totala värdet av de upphandlingar som görs under loppet av de 12 månader som följer efter den första leveransen <i>eller under</i>

<p>eller, om det är fråga om ett kontrakt på mer än 12 månader, under efterföljande budgetperiod.</p>	<p>budgetperioden ifråga, om den är längre än 12 månader.</p>
<p style="text-align: center;"><i>31 §</i></p> <p style="text-align: center;"><i>Förbud mot att dela upp upphandling eller kombinera upphandlingar på ett konstgjort sätt</i></p> <p>En upphandling får inte delas upp eller beräknas med exceptionella metoder i avsikt att kringgå bestämmelserna i denna lag. En varuupphandling eller tjänsteupphandling får inte heller kombineras med en byggtreprenad eller upphandlingar annars kombineras på ett konstgjort sätt i avsikt att kringgå bestämmelserna i denna lag.</p>	<p style="text-align: center;"><i>31 §</i></p> <p style="text-align: center;"><i>Förbud mot att dela upp upphandling eller kombinera upphandlingar på ett konstgjort sätt</i></p> <p>En upphandling får inte delas upp eller beräknas med exceptionella metoder i avsikt att kringgå bestämmelserna i denna lag. En varuupphandling eller tjänsteupphandling får inte heller kombineras med en byggtreprenad eller upphandlingar annars kombineras på ett konstgjort sätt i avsikt att kringgå bestämmelserna i denna lag.</p> <p><i>Upphandlingar baserade på ramavtal och inköp inom ett dynamiskt inköpssystem bestäms av det uppskattade värdet av hela ramavtalet eller det dynamiska inköpssystemet.</i></p>
<p style="text-align: center;"><i>34 §</i></p> <p style="text-align: center;"><i>Förhandlat förfarande</i></p> <p>---</p> <p>Vid förhandlat förfarande får den upphandlande enheten i förväg begränsa antalet anbudssökande som bjuds in att delta i förhandlingarna. Det lägsta antalet anbudssökande som bjuds in att delta i förhandlingarna samt vid behov det högsta antalet anbudssökande ska anges i upphandlingsannonsen. De anbudssökande som godkänns som anbudsgivare ska väljas utifrån de minimikrav på lämplighet som anges i upphandlingsannonsen samt utifrån bedömningsgrunderna. Den upphandlande enheten får inte bjuda in sådana leverantörer till förfarandet som inte har lämnat en anbudsansökan eller som inte uppfyller de krav som den upphandlande enheten ställer.</p>	<p style="text-align: center;"><i>34 §</i></p> <p style="text-align: center;"><i>Förhandlat förfarande</i></p> <p>---</p> <p>Vid förhandlat förfarande får den upphandlande enheten i förväg begränsa antalet anbudssökande som bjuds in att delta i förhandlingarna. Det lägsta antalet anbudssökande som bjuds in att delta i förhandlingarna samt vid behov det högsta antalet anbudssökande ska anges i upphandlingsannonsen. De anbudssökande som godkänns som anbudsgivare ska väljas utifrån <i>det förfarande</i> och de minimikrav på lämplighet som anges i upphandlingsannonsen samt utifrån bedömningsgrunderna. Den upphandlande enheten får inte bjuda in sådana leverantörer till förfarandet som inte har lämnat en anbudsansökan eller som inte uppfyller de krav som den upphandlande enheten ställer.</p>
<p style="text-align: center;"><i>36 §</i></p> <p style="text-align: center;"><i>Konkurrenspräglad dialog</i></p> <p>---</p> <p>Den upphandlande enheten får välja en konkurrenspräglad dialog när de villkor som anges i 34 § 2 mom. uppfylls. Som grund för bedömningen av vilket anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga ska det bästa förhållandet mellan pris och kvalitet enligt 93 § användas.</p> <p>I en konkurrenspräglad dialog får den upphandlande enheten i förväg begränsa antalet anbudssökande som bjuds in att delta i dialogen. Det lägsta antalet anbudssökande som bjuds in att delta i dialogen samt vid behov det högsta antalet anbudssökande ska</p>	<p style="text-align: center;"><i>36 §</i></p> <p style="text-align: center;"><i>Konkurrenspräglad dialog</i></p> <p>---</p> <p>Den upphandlande enheten får välja en konkurrenspräglad dialog när de villkor som anges i 34 § 2 och 3 mom. uppfylls. Som grund för bedömningen av vilket anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga ska det bästa förhållandet mellan pris och kvalitet enligt 93 § användas.</p> <p>I en konkurrenspräglad dialog får den upphandlande enheten i förväg begränsa antalet anbudssökande som bjuds in att delta i dialogen. Det lägsta antalet anbudssökande som bjuds in att delta i dialogen samt vid behov det högsta antalet anbudssökande ska</p>

<p>anges i upphandlingsannonsen. De anbudssökande som godkänns som anbudsgivare ska väljas utifrån de minimikrav på lämplighet som anges i upphandlingsannonsen samt utifrån bedömningsgrunderna. Den upphandlande enheten får inte bjuda in sådana leverantörer till förfarandet som inte har lämnat en anbudsansökan eller som inte uppfyller de krav som den upphandlande enheten ställer.</p>	<p>anges i upphandlingsannonsen. De anbudssökande som godkänns som anbudsgivare ska väljas utifrån <i>det förfarande och</i> de minimikrav på lämplighet som anges i upphandlingsannonsen samt utifrån bedömningsgrunderna. Den upphandlande enheten får inte bjuda in sådana leverantörer till förfarandet som inte har lämnat en anbudsansökan eller som inte uppfyller de krav som den upphandlande enheten ställer.</p>
<p style="text-align: center;">58 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Annonsering om upphandling</i></p> <p>---</p> <p>Den upphandlande enheten får sända en förhandsannons och en direktupphandlingsannons om en upphandling och koncession som avses i 1 mom. 1—4 punkten för publicering.</p> <p>---</p> <p>Annonser i efterhand som gäller upphandlingskontrakt och som avses i 1 mom. ska sändas för publicering inom 30 dagar efter det att ett upphandlingskontrakt ingåtts, ett upphandlingskontrakt som grundar sig på ett dynamiskt inköpssystem ingåtts eller ett beslut om ingående av ett ramavtal meddelats. De i 1 mom. avsedda annonserna om resultaten av en projekttävling ska sändas för publicering inom 30 dagar efter det att projekttävlingen har avslutats. Annonser i efterhand som gäller offentliga koncessioner ska sändas för publicering inom 48 dagar efter det att kontraktet ingåtts. Skyldigheten att publicera annonser i efterhand gäller inte enskilda upphandlingskontrakt som tilldelas på basis av ett ramavtal. Den upphandlande enheten ska sända en annons i efterhand för publicering också om att upphandlingen avbrutits. Grunderna för avbrytande av upphandlingen ska framgå av annonsen. Skyldigheten att publicera annonser i efterhand gäller även upphandling i fråga om vilken det har publicerats endast en förhandsannons och ingen upphandlingsannons.</p>	<p style="text-align: center;">58 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Annonsering om upphandling</i></p> <p>---</p> <p>Den upphandlande enheten får sända en förhandsannons om <i>en upphandling och koncession som avses i 1 mom. 1 och 2 punkten</i> för publicering. Den upphandlande enheten får dessutom sända en direktupphandlingsannons om en upphandling och koncession som avses i 1 mom. 1—4 punkten för publicering.</p> <p>---</p> <p>Annonser i efterhand som gäller upphandlingskontrakt och som avses i 1 mom. ska sändas för publicering inom 30 dagar efter det att ett upphandlingskontrakt ingåtts eller ett beslut om ingående av ett ramavtal meddelats. <i>När det gäller upphandlingskontrakt som grundar sig på ett dynamiskt inköpssystem ska den upphandlande enheten sända en annons i efterhand inom 30 dagar. Den upphandlande enheten får sända annonserna i sammanställd form kvartalsvis inom 30 dagar efter utgången av varje kvartal.</i> De i 1 mom. avsedda annonserna om resultaten av en projekttävling ska sändas för publicering inom 30 dagar efter det att projekttävlingen har avslutats. Annonser i efterhand om offentliga koncessioner ska sändas för publicering inom 48 dagar efter det att kontraktet ingåtts. Skyldigheten att publicera annonser i efterhand gäller inte enskilda upphandlingskontrakt som tilldelas på basis av ett ramavtal. Den upphandlande enheten ska sända en annons i efterhand för publicering också om att upphandlingen avbrutits. Grunderna för avbrytande av upphandlingen ska framgå av annonsen. Skyldigheten att publicera annonser i efterhand gäller även upphandling i fråga om vilken det har publicerats endast en förhandsannons och ingen upphandlingsannons.</p>
<p style="text-align: center;">73 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Provningsrapporter, certifikat och annan teknisk utredning</i></p> <p>En upphandlande enhet får kräva att anbudsgivarna lämnar en provningsrapport eller ett intyg från ett organ för bedömning av överensstämmelse som</p>	<p style="text-align: center;">73 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Provningsrapporter, certifikat och annan teknisk utredning</i></p> <p>En upphandlande enhet får kräva att anbudsgivarna lämnar en provningsrapport eller ett intyg från ett organ för bedömning av överensstämmelse som</p>

bevismedel för att anbudet överensstämmer med kraven eller kriterierna i beskrivningen av föremålet för upphandlingen, och att det överensstämmer med de i anbudsförfrågan angivna kriterierna för att ett anbud är det ekonomiskt mest fördelaktiga eller med villkoren för fullgörande av kontraktet. Om en upphandlande enhet kräver att intyg som upprättats av ett specifikt organ för bedömning av överensstämmelse lämnas in ska enheten även godta intyg från andra likvärdiga organ för bedömning av överensstämmelse.

Den upphandlande enheten ska godta teknisk dokumentation från tillverkaren eller andra relevanta bevismedel från tillverkaren än de som anges i 1 mom., om anbudsgivaren inte har haft tillgång till en sådan provningsrapport eller ett sådant intyg som avses i 1 mom. eller inte har haft möjlighet att få rapporten eller intyget inom de angivna tidsfristerna. En förutsättning är dock att detta inte kan tillskrivas anbudsgivaren. Anbudsgivaren ska dessutom bevisa att byggtreprenaderna, varorna eller tjänsterna som den tillhandahåller uppfyller kraven eller kriterierna i beskrivningen av föremålet för upphandlingen, de i anbudsförfrågan angivna kriterierna för att ett anbud är det ekonomiskt mest fördelaktiga eller villkoren för fullgörande av kontraktet.

Om den upphandlande enheten definierar föremålet för upphandlingen på det sätt som avses i 71 § 2 mom. 1 punkten får den inte förkasta anbud som gäller varor, tjänster eller byggtreprenader som överensstämmer med en nationellt genomförd europeisk standard, ett europeiskt tekniskt godkännande, en gemensam teknisk specifikation, en internationell standard eller ett tekniskt referenssystem som har utarbetats av ett europeiskt standardiseringsorgan. En förutsättning är att dessa specifikationer avser de prestanda- eller funktionskrav som den upphandlande enheten har fastställt. Anbudsgivaren ska i sitt anbud visa att den vara, tjänst eller byggtreprenad som överensstämmer med standarden uppfyller de krav som den upphandlande enheten har fastställt.

Om den upphandlande enheten definierar föremålet för upphandlingen på det sätt som avses i 71 § 2 mom. 2 punkten får den inte förkasta ett anbud på den grunden att anbudet inte motsvarar anbudsförfrågan, om anbudsgivaren i sitt anbud på något lämpligt sätt visar att den erbjudna varan, tjänsten eller byggtreprenaden uppfyller de krav som anges i beskrivningen av föremålet för upphandlingen på samma sätt som de

bevismedel för att anbudet överensstämmer med kraven eller kriterierna i beskrivningen av föremålet för upphandlingen, och att det överensstämmer med de i anbudsförfrågan angivna kriterierna för att ett anbud är det ekonomiskt mest fördelaktiga eller med villkoren för fullgörande av kontraktet. Om en upphandlande enhet kräver att intyg som upprättats av ett specifikt organ för bedömning av överensstämmelse lämnas in ska enheten även godta intyg från andra likvärdiga organ för bedömning av överensstämmelse.

Den upphandlande enheten ska godta teknisk dokumentation från tillverkaren eller andra relevanta bevismedel från tillverkaren än de som anges i 1 mom., om anbudsgivaren inte har haft tillgång till en sådan provningsrapport eller ett sådant intyg som avses i 1 mom. eller inte har haft möjlighet att få rapporten eller intyget inom de angivna tidsfristerna. En förutsättning är dock att detta inte kan tillskrivas anbudsgivaren. Anbudsgivaren ska dessutom bevisa att byggtreprenaderna, varorna eller tjänsterna som den tillhandahåller uppfyller kraven eller kriterierna i beskrivningen av föremålet för upphandlingen, de i anbudsförfrågan angivna kriterierna för att ett anbud är det ekonomiskt mest fördelaktiga eller villkoren för fullgörande av kontraktet.

Om den upphandlande enheten definierar föremålet för upphandlingen på det sätt som avses i 71 § 2 mom. 1 punkten får den inte förkasta anbud som gäller varor, tjänster eller byggtreprenader som överensstämmer med en nationellt genomförd europeisk standard, ett europeiskt tekniskt godkännande, en gemensam teknisk specifikation, en internationell standard eller ett tekniskt referenssystem som har utarbetats av ett europeiskt standardiseringsorgan. En förutsättning är att dessa specifikationer avser de prestanda- eller funktionskrav som den upphandlande enheten har fastställt. Anbudsgivaren ska i sitt anbud visa att den vara, tjänst eller byggtreprenad som överensstämmer med standarden uppfyller de krav som den upphandlande enheten har fastställt.

<p><i>specifikationer, standarder, bedömningar, godkännanden eller referenssystem som det hänvisas till.</i></p>	
<p style="text-align: center;">88 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Utredning av huruvida grunder för uteslutning föreligger och lämplighetskraven uppfylls</i></p> <p>I fråga om de obligatoriska grunder för uteslutning som avses i 80 § ska som bevismedel enligt 1 mom. godkännas ett straffregisterutdrag enligt 6 § 8 mom. och 6 b § i straffregisterlagen (770/1993) eller ett straffregisterutdrag utfärdat av en behörig myndighet i ursprungslandet eller etableringslandet för anbudsgivaren eller en medlem i dess förvaltnings-, lednings- eller tillsynsorgan eller en person som utövar representationsbesluts- eller tillsynsmakt. Ett straffregisterutdrag får inte vara äldre än tolv månader. En upphandlande enhet eller anbudsgivare får inte ta en kopia av straffregisterutdraget eller spara det för egen del. Den upphandlande enheten ska när grunderna för uteslutning har utretts förstöra straffregisterutdraget eller returnera det till den person som utdraget gäller. Uppgifter som framgår av straffregistret får inte uppges för andra personer än sådana som nödvändigt behöver dem för att utreda grunderna för uteslutning. Om ovannämnda utdrag eller intyg inte utfärdas i anbudssökandens eller anbudsgivarens etableringsland, ska i stället för dessa som bevis godtas en försäkran under ed eller högtidlig försäkran enligt lagstiftningen i etableringslandet som avlagts av en representant för anbudssökanden eller anbudsgivaren.</p>	<p style="text-align: center;">88 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Utredning av huruvida grunder för uteslutning föreligger och lämplighetskraven uppfylls</i></p> <p>I fråga om de obligatoriska grunder för uteslutning som avses i 80 § ska som bevismedel enligt 1 mom. godkännas ett straffregisterutdrag enligt 6 § 8 mom. och 6 b § i straffregisterlagen (770/1993) eller ett straffregisterutdrag utfärdat av en behörig myndighet i ursprungslandet eller etableringslandet för anbudsgivaren eller en medlem i dess förvaltnings-, lednings- eller tillsynsorgan eller en person som utövar representationsbesluts- eller tillsynsmakt. Ett straffregisterutdrag får inte vara äldre än tolv månader. En upphandlande enhet eller anbudsgivare får inte ta en kopia av straffregisterutdraget eller spara det för egen del. Den upphandlande enheten ska när grunderna för uteslutning har utretts förstöra straffregisterutdraget eller returnera det till den person som utdraget gäller. Uppgifter som framgår av straffregistret får inte uppges för andra personer än sådana som nödvändigt behöver dem för att utreda grunderna för uteslutning. Om ovannämnda utdrag eller intyg inte utfärdas i anbudssökandens eller anbudsgivarens etableringsland, ska i stället för dessa som bevis godtas en försäkran under ed eller högtidlig försäkran enligt lagstiftningen i etableringslandet som avlagts av en representant för anbudssökanden eller anbudsgivaren. <i>Ett straffregisterutdrag får tas emot också via ett elektroniskt användargränssnitt i enlighet med vad som föreskrivs i straffregisterlagen (770/1993).</i></p>
<p style="text-align: center;">101 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Annonsering om upphandling</i></p> <p>Den upphandlande enheten ska genom att använda den blankett som är avsedd för nationella upphandlingsannonser sända en sådan upphandlingsannons eller annons om projekttävling som avses i detta kapitel för elektronisk publicering <i>på finska eller svenska</i> på webbadressen www.hankintailmoitukset.fi.</p> <p>Den upphandlande enheten får publicera en upphandlingsannons även i andra lämpliga medier. En annons får inte publiceras någon annanstans förrän den har publicerats på det sätt som avses i 1 mom.</p>	<p style="text-align: center;">101 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Annonsering om upphandling</i></p> <p>Den upphandlande enheten ska genom att använda den blankett som är avsedd för nationella upphandlingsannonser sända en sådan upphandlingsannons eller annons om projekttävling som avses i detta kapitel för elektronisk publicering på webbadressen www.hankintailmoitukset.fi. <i>Annonsering får publiceras på finska, svenska eller på något annat av Europeiska unionens officiella språk som den upphandlande enheten väljer att använda.</i></p> <p>Den upphandlande enheten får publicera en upphandlingsannons även i andra lämpliga medier. En annons får inte publiceras någon annanstans förrän den har publicerats på det sätt som avses i 1 mom.</p>

	<p><i>Den upphandlande enheten ska publicera en annons i efterhand om sådan upphandling som avses i 1 mom. Annonserna ska sändas senast inom fyra månader från utgången av det kalenderår då ett upphandlingskontrakt om upphandlingen har ingåtts. Den upphandlande enheten får sända annonserna antingen som enskilda annonser eller i form av ett sammandrag.</i></p>
<p>114 §</p> <p><i>Anbudsgivares lämplighet och uteslutning av anbudsgivare</i></p> <p>Den upphandlande enheten ska tillämpa de grunder för uteslutning som anges i 80 § och får tillämpa de grunder för uteslutning som anges i 81 §. På avhjälpande åtgärder som en anbudssökande och anbudsgivare vidtar och på ställande av krav på lämplighet kan bestämmelserna i 82–86 § tillämpas.</p>	<p>114 §</p> <p><i>Anbudsgivares lämplighet och uteslutning av anbudsgivare</i></p> <p>Den upphandlande enheten ska tillämpa de grunder för uteslutning som anges i 80 § och får tillämpa de grunder för uteslutning som anges i 81 §. På avhjälpande åtgärder som en anbudssökande och anbudsgivare vidtar och på ställande av krav på lämplighet kan bestämmelserna i 82–86 § <i>samt i 88 §</i> tillämpas.</p>
<p>116 §</p> <p><i>Bestämmelser som ska tillämpas på koncessioner</i></p> <p>På koncessioner vars uppskattade värde uppgår till minst det tröskelvärde som anges i 25 § 1 mom. 6 punkten tillämpas utöver 1, 2, 4, 8 och 14–17 kap., med undantag för 12 § 1 mom. samt 124 och 170 §, bestämmelserna i detta kapitel. På koncessioner tillämpas dessutom 31, 67–69, 71, 73, 77–83, 91 och 92 §.</p> <p>---</p>	<p>116 §</p> <p><i>Bestämmelser som ska tillämpas på koncessioner</i></p> <p>På koncessioner vars uppskattade värde uppgår till minst det tröskelvärde som anges i 25 § 1 mom. 5 punkten tillämpas utöver 1, 2, 8 och 14–17 kap., med undantag för 12 § 1 mom. samt 124 och 170 §, bestämmelserna i detta kapitel. På koncessioner tillämpas dessutom 26, 28, 31, 67–69, 71, 73, 77–83, 91 och 92 §.</p> <p>---</p>
<p>129 §</p> <p><i>Väntetid</i></p> <p>Vid upphandling som överstiger EU-tröskelvärdet och vid i bilaga E avsedd tjänsteupphandling eller koncession som överstiger det nationella tröskelvärdet får kontrakt ingås tidigast 14 dagar efter det att anbudssökanden eller anbudsgivaren har fått eller anses ha fått del av beslutet och besväransvisningen (väntetid).</p> <p>---</p>	<p>129 §</p> <p><i>Väntetid</i></p> <p>Vid upphandling som överstiger EU-tröskelvärdet och vid i bilaga E avsedd tjänsteupphandling eller koncession som överstiger det nationella tröskelvärdet får kontrakt ingås tidigast 14 dagar efter det att anbudssökanden eller anbudsgivaren har fått eller anses ha fått del av beslutet och besväransvisningen (väntetid). <i>Om väntetidens sista dag infaller på en helgdag, självständighetsdagen, första maj, julafton, midsommarafton eller en helgfri lördag, får ett upphandlingskontrakt ingås tidigast den första vardagen därefter.</i></p> <p>---</p>
<p>136 §</p>	<p>136 §</p>

<p style="text-align: center;"><i>Ändring av upphandlingskontrakt under kontraktperioden</i></p> <p><i>Vid upphandlingar som överstiger EU-tröskelvärdena, sådana tjänsteupphandlingar enligt bilaga E eller koncessioner som överstiger de nationella tröskelvärdena får i upphandlingskontraktet eller ramavtalet inte göras några väsentliga ändringar under kontraktperioden utan ett nytt upphandlingsförfarande enligt denna lag. Som en väsentlig ändring betraktas åtminstone</i></p> <p>---</p> <p>Värdet av den ändring som avses i 2 mom. 5 punkten ska vara lägre än 10 procent av det ursprungliga kontraktets värde för tjänste- eller varuupphandlingskontrakt eller koncessioner som gäller tjänster och lägre än 15 procent av det ursprungliga kontraktets värde för byggtreprenadkontrakt <i>eller byggkoncessioner</i>. Om flera ändringar som avses i 2 mom. 5 punkten görs successivt ska värdet bedömas utifrån det kumulativa nettovärdet av de successiva ändringarna.</p>	<p style="text-align: center;"><i>Ändring av upphandlingskontrakt under kontraktperioden</i></p> <p>I upphandlingskontraktet eller ramavtalet får inte göras några väsentliga ändringar under kontraktperioden utan ett nytt upphandlingsförfarande enligt denna lag. Som en väsentlig ändring betraktas åtminstone</p> <p>---</p> <p>Värdet av den ändring som avses i 2 mom. 5 punkten ska vara lägre än 10 procent av det ursprungliga kontraktets värde för tjänste- eller varuupphandlingskontrakt eller koncessioner som gäller tjänster och lägre än 15 procent av det ursprungliga kontraktets värde för byggtreprenadkontrakt. Om flera ändringar som avses i 2 mom. 5 punkten görs successivt ska värdet bedömas utifrån det kumulativa nettovärdet av de successiva ändringarna.</p>
<p style="text-align: center;">143 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Utlämnande av uppgifter till andra myndigheter</i></p> <p>Konkurrens- och konsumentverket kan trots sekretessbestämmelserna på eget initiativ lämna ut behövliga uppgifter eller handlingar, som det fått vid tillsynen, till</p> <p>---</p>	<p style="text-align: center;">143 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Utlämnande av uppgifter till andra myndigheter</i></p> <p>Konkurrens- och konsumentverket kan trots sekretessbestämmelserna på eget initiativ lämna ut behövliga uppgifter eller handlingar, som det fått vid tillsynen, till</p> <p>---</p> <p><i>15) Statens revisionsverk för de revisionsuppgifter som föreskrivs i lagen om statskontroll (676/2000)</i></p>
<p style="text-align: center;">163 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Förbud mot att söka ändring som grundar sig på en besvärgrund</i></p> <p>I ett ärende som hör till marknadsdomstolens behörighet får ändring inte sökas med stöd av kommunallagen (410/2015) eller förvaltningsprocesslagen.</p>	<p style="text-align: center;">163 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Förbud mot att söka ändring som grundar sig på en besvärgrund</i></p> <p>I ett ärende som hör till marknadsdomstolens behörighet får ändring inte sökas med stöd av kommunallagen (410/2015) eller förvaltningsprocesslagen.</p>

2 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt.

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

Lag

om ändring av lagen om upphandling och koncession inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen om upphandling och koncession inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster (1398/2016) 20 § 1 mom. 5 punkten, 62 § 2 mom., 64 § 4 mom., 83 § 1 mom., 86 § 4 mom., 107 § 1 mom., 112 § 2 mom. och 120 § 1 mom. sådant det lyder i lag 1398/2016 samt

fogas till lagen om upphandling och koncession inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster (1398/2016) 57 § 7 mom.,

upphävs i lagen om upphandling och koncession inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster (1398/2016) 77 § 4 mom., som följer:

Gällande lydelse	Föreslagen lydelse
<p style="text-align: center;">20 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Avgränsningar av tillämpningsområdet i fråga om tjänsteupphandling</i></p> <p>Denna lag tillämpas inte på</p> <p>---</p> <p>5) upphandling av rättegångsombudstjänster som erbjuds av rättegångsombud och rättegångsbiträden som avses i lagen om rättegångsbiträden med tillstånd (715/2011) och juridiska rådgivningstjänster i direkt anslutning till dem,</p> <p>---</p>	<p style="text-align: center;">20 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Avgränsningar av tillämpningsområdet i fråga om tjänsteupphandling</i></p> <p>Denna lag tillämpas inte på</p> <p>---</p> <p>5) upphandling av rättegångsombudstjänster som erbjuds av <i>advokater som avses i lagen om advokater (496/1958) samt av rättegångsombud och rättegångsbiträden som avses i lagen om rättegångsbiträden</i> med tillstånd (715/2011) och juridiska rådgivningstjänster i direkt anslutning till dem,</p> <p>---</p>
<p style="text-align: center;">57 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Leverantörsregister</i></p> <p>Den upphandlande enheten kan ha ett leverantörsregister för offentliga upphandlingar. Om det har annonserats om anbudsförfarandet genom en annons om användning av leverantörsregister, ska den upphandlande enheten genom ett selektivt eller förhandlat förfarande välja ut deltagarna i anbudsförfarandet bland dem som antecknats i registret. Det får också finnas uppgifter om fysiska personers kvalifikationer när personerna själva har lämnat uppgifterna till den upphandlande enheten för att antecknas i registret. I leverantörsregistret kan olika klassificeringar användas. Villkoren för klassificering eller för införande i leverantörsregistret får inte vara</p>	<p style="text-align: center;">57 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Leverantörsregister</i></p> <p>Den upphandlande enheten kan ha ett leverantörsregister för offentliga upphandlingar. Om det har annonserats om anbudsförfarandet genom en annons om användning av leverantörsregister, ska den upphandlande enheten genom ett selektivt förfarande, <i>förhandlat förfarande eller konkurrenspräglad dialog eller innovationspartnerskap</i> välja ut deltagarna i anbudsförfarandet bland dem som antecknats i registret. Det får också finnas uppgifter om fysiska personers kvalifikationer när personerna själva har lämnat uppgifterna till den upphandlande enheten för att antecknas i registret. I leverantörsregistret kan olika klassificeringar användas. Villkoren för klassificering eller för införande i leverantörsregistret får inte vara diskriminerande. Ett</p>

<p>diskriminerande. Ett anbudsförfarande där leverantörsregistret används kan innefatta olika faser.</p> <p>---</p>	<p>anbudsförfarande där leverantörsregistret används kan innefatta olika faser.</p> <p>---</p> <p><i>Den upphandlande enheten ska fatta beslut om att ta med en anbudssökande i leverantörsregistret inom xx dagar /sex månader från det att ansökan om att få vara med i leverantörsregistret mottogs. /Inom två månader från det att ansökan om att få vara med i leverantörsregistret mottogs. Den upphandlande enheten får av grundad anledning förlänga tidsfristen för meddelande av beslut till högst sex månader, men då ska den upphandlande enheten lämna den sökande en redogörelse för den förlängda beslutstiden samt en uppskattning om tidpunkten för meddelande av beslut. Beslutet ska delges inom 15 dagar från det att beslutet fattades.</i></p>
<p style="text-align: center;">62 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Annonser om upphandling</i></p> <p>Den upphandlande enheten får även sända en periodisk annons och en direktupphandlingsannons om upphandling och koncession som avses i 1 mom. 1–4 punkten för publicering.</p> <p>--</p> <p>Annonser i efterhand som gäller upphandlingskontrakt och som avses i 1 mom. ska sändas för publicering inom 30 dagar efter det att ett upphandlingskontrakt ingåtts, <i>ett upphandlingskontrakt som grundar sig på ett dynamiskt inköpssystem ingåtts</i> eller ett beslut om ingående av ett ramavtal meddelats. De i 1 mom. avsedda annonserna om resultaten av en projekttävling ska sändas för publicering inom 30 dagar efter det att projekttävlingen har avslutats. Annonser i efterhand om offentliga koncessioner ska sändas för publicering inom 48 dagar efter det att kontraktet ingåtts. Skyldigheten att publicera annonser i efterhand gäller inte enskilda upphandlingskontrakt som ingåtts utifrån ett ramavtal. Den upphandlande enheten ska sända en annons i efterhand för publicering också om att upphandlingen avbrutits. Grunderna för avbrytande av upphandlingen ska framgå av annonsen.</p>	<p style="text-align: center;">62 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Annonser om upphandling</i></p> <p>---</p> <p>Den upphandlande enheten får även sända en periodisk annons om upphandling som avses i 1 mom. 1 och 2 punkten och en direktupphandlingsannons om upphandling och koncession som avses i 1 mom. 1–4 punkten för publicering.</p> <p>---</p> <p>Annonser i efterhand som gäller upphandlingskontrakt och som avses i 1 mom. ska sändas för publicering inom 30 dagar efter det att ett upphandlingskontrakt ingåtts eller ett beslut om ingående av ett ramavtal meddelats. <i>I 1 mom. avsedda annonser i efterhand som gäller upphandling som bygger på ett dynamiskt inköpssystem får sändas in kvartalsvis i sammanställd form. De sammanställda annonserna i efterhand ska sändas för publicering inom 30 dagar efter utgången av varje kvartal.</i> De i 1 mom. avsedda annonserna om resultaten av en projekttävling ska sändas för publicering inom 30 dagar efter det att projekttävlingen har avslutats. Annonser i efterhand om offentliga koncessioner ska sändas för publicering inom 48 dagar efter det att kontraktet ingåtts. Skyldigheten att publicera annonser i efterhand gäller inte enskilda upphandlingskontrakt som ingåtts utifrån ett ramavtal. Den upphandlande enheten ska sända en annons i efterhand för publicering också om att upphandlingen avbrutits. Grunderna för avbrytande av upphandlingen ska framgå av annonsen.</p>
<p style="text-align: center;">77 §</p>	<p style="text-align: center;">77 §</p>

<p><i>Provningsrapporter, certifikat och annan teknisk utredning</i></p> <p>---</p> <p>Om den upphandlande enheten definierar föremålet för upphandlingen på det sätt som avses i 75 § 2 mom. 1 punkten får den inte förkasta anbud som gäller varor, tjänster eller byggtreprenader som överensstämmer med en nationellt genomförd europeisk standard, ett europeiskt tekniskt godkännande, en gemensam teknisk specifikation, en internationell standard eller ett tekniskt referenssystem som har utarbetats av ett europeiskt standardiseringsorgan. En förutsättning är att dessa specifikationer avser de prestanda- eller funktionskrav som den upphandlande enheten har fastställt. Anbudsgivaren ska i sitt anbud visa att den vara, tjänst eller byggtreprenad som överensstämmer med standarden uppfyller de krav som den upphandlande enheten har fastställt.</p> <p><i>Om den upphandlande enheten definierar föremålet för upphandlingen på det sätt som avses i 75 § 2 mom. 2 punkten får den inte förkasta ett anbud på den grunden att anbudet inte motsvarar anbudsförfrågan, om anbudsgivaren i sitt anbud på något lämpligt sätt visar att den erbjudna varan, tjänsten eller byggtreprenaden uppfyller de krav som anges i beskrivningen av föremålet för upphandlingen på samma sätt som de specifikationer, standarder, bedömningar, godkännanden eller referenssystem som det hänvisas till.</i></p>	<p><i>Provningsrapporter, certifikat och annan teknisk utredning</i></p> <p>---</p> <p>Om den upphandlande enheten definierar föremålet för upphandlingen på det sätt som avses i 75 § 2 mom. 1 punkten får den inte förkasta anbud som gäller varor, tjänster eller byggtreprenader som överensstämmer med en nationellt genomförd europeisk standard, ett europeiskt tekniskt godkännande, en gemensam teknisk specifikation, en internationell standard eller ett tekniskt referenssystem som har utarbetats av ett europeiskt standardiseringsorgan. En förutsättning är att dessa specifikationer avser de prestanda- eller funktionskrav som den upphandlande enheten har fastställt. Anbudsgivaren ska i sitt anbud visa att den vara, tjänst eller byggtreprenad som överensstämmer med standarden uppfyller de krav som den upphandlande enheten har fastställt.</p>
<p style="text-align: center;">83 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Kriterier för val av anbudssökande och anbudsgivare</i></p> <p>Den upphandlande enheten ska välja ut anbudssökande och anbudsgivare enligt objektiva kriterier som har meddelats på förhand. Den ska utesluta sådana anbudsgivare eller anbudssökande ur anbudsförfarandet som inte uppfyller dessa villkor. Kriterierna för valet av anbudssökande och anbudsgivare ska vara tillgängliga för leverantörerna. Vid förhandlat förfarande ska den upphandlande enheten vid behov begränsa antalet utvalda anbudsgivare enligt de kriterier som meddelats på förhand.</p> <p>---</p>	<p style="text-align: center;">83 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Kriterier för val av anbudssökande och anbudsgivare</i></p> <p>Den upphandlande enheten ska välja ut anbudssökande och anbudsgivare enligt objektiva kriterier som har meddelats på förhand. Den ska utesluta sådana anbudsgivare eller anbudssökande ur anbudsförfarandet som inte uppfyller dessa villkor. Kriterierna för valet av anbudssökande och anbudsgivare ska vara tillgängliga för leverantörerna. Vid <i>selektivt förfarande, förhandlat förfarande, konkurrenspräglad dialog och innovationspartnerskap</i> ska den upphandlande enheten vid behov begränsa antalet utvalda anbudsgivare enligt de kriterier som meddelats på förhand.</p> <p>---</p>
<p style="text-align: center;">107 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Bestämmelser som ska tillämpas på koncessioner</i></p>	<p style="text-align: center;">107 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Bestämmelser som ska tillämpas på koncessioner</i></p>

<p>På koncessioner vars uppskattade värde uppgår till minst det tröskelvärde som anges i 13 § 1 mom. 4 punkten tillämpas utöver 1—3, 7, 12 och 13 kap., med undantag för 22 § 1 mom. samt 115 och 129 §, bestämmelserna i detta kapitel. På koncessioner tillämpas dessutom 71–73, 77, 79, 81–84, 89 och 90 §.</p>	<p>På koncessioner vars uppskattade värde uppgår till minst det tröskelvärde som anges i 13 § 1 mom. 4 punkten tillämpas utöver 1–3, 7, 12 och 13 kap., med undantag för 14, 16 och 17 §, 22 § 1 mom. samt 115 och 129 §, bestämmelserna i detta kapitel. På koncessioner tillämpas dessutom 71–73, 77, 79, 81–84, 89 och 90 §.</p>
<p style="text-align: center;">129 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Väntetid</i></p> <p>Upphandlingskontrakt får ingås tidigast 14 dagar efter det att anbudssökanden eller anbudsgivaren har fått eller anses ha fått del av beslutet och besväransvisningen (<i>väntetid</i>).</p> <p>---</p>	<p style="text-align: center;">129 §</p> <p style="text-align: center;"><i>Väntetid</i></p> <p>Upphandlingskontrakt får ingås tidigast 14 dagar efter det att anbudssökanden eller anbudsgivaren har fått eller anses ha fått del av beslutet och besväransvisningen (<i>väntetid</i>). <i>Om väntetidens sista dag infaller på en helgdag, självständighetsdagen, första maj, julafton, midsommarafton eller en helgfri lördag, får ett upphandlingskontrakt ingås tidigast den första vardagen därefter.</i></p>

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

Lag

om ändring av straffregisterlagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i straffregisterlagen (770/1993) 6 b § 1 mom. , sådant det lyder i lag 1399/2016 som följer:

Straffregisterlagen

<i>Gällande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
6 b §	6 b §
<p>En anbudssökande och anbudsgivare enligt 4 § i lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016), 4 § i lagen om upphandling och koncession inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster (1398/2016), artikel 2 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU om offentlig upphandling och om upphävande av direktiv 2004/18/EG och artikel 2 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/25/EU om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och om upphävande av direktiv 2004/17/EG har med tanke på upphandlingsförfarandet vid offentlig upphandling för utredning av förutsättningarna för uteslutning rätt att få ett straffregisterutdrag om en sådan enskild person som är medlem i anbudssökandens eller anbudsgivarens förvaltnings-, lednings- eller tillsynsorgan eller som utövar representations-, besluts- eller tillsynsmakt i företaget eller sammanslutningen i fråga. För att ett utdrag ska kunna utfärdas krävs personens samtycke.</p>	<p>En anbudssökande och anbudsgivare enligt 4 § i lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016), 4 § i lagen om upphandling och koncession inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster (1398/2016), 3 § i <i>lagen om offentlig försvars- och säkerhetsupphandling (1531/2011)</i>, artikel 2 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU om offentlig upphandling och om upphävande av direktiv 2004/18/EG och artikel 2 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/25/EU om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och om upphävande av direktiv 2004/17/EG <i>samt deras underleverantör</i> har med tanke på upphandlingsförfarandet vid offentlig upphandling för utredning av förutsättningarna för uteslutning rätt att få ett straffregisterutdrag om en sådan enskild person som är medlem i anbudssökandens eller anbudsgivarens förvaltnings-, lednings- eller tillsynsorgan eller som utövar representations-, besluts- eller tillsynsmakt i företaget eller sammanslutningen i fråga. För att ett utdrag ska kunna utfärdas krävs personens samtycke.</p>

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 20

Statsminister

Arbetsminister