Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av utlänningslagen (införande av nationellt visum)

UTKAST

Propositionens huvudsakliga innehåll

I denna proposition föreslås en ändring av utlänningslagen.

Till utlänningslagen fogas bestämmelser om ett nytt nationellt visum, ansökan om och villkoren för beviljande av nationell visering. Den föreslagna regleringen om nationell visering kompletterar Europeiska unionens viseringskodex. Europeiska unionens viseringskodex fastställer detaljerade ramar för beviljande av visering. Regleringen som gäller nationell visering baserar sig på konventionen om tillämpning av Schengenavtalet som nationellt ger större spelrum att föreskriva om nationell visering. Alla andra medlemsstater i Europeiska unionen har reglering om nationell visering i sin nationella lagstiftning.

I propositionen föreslås det att Migrationsverket beviljar nationell visering till sådana tredjelandsmedborgare för vilka utfärdats uppehållstillstånd för specialsakkunnig eller för tillväxtföretagare samt till deras familjemedlemmar som har beviljats uppehållstillstånd på grund av familjeband. Nationell visering bidrar till en snabbare inreseprocess i samband med ansökan om uppehållstillstånd. Den nationella viseringen avses ha en giltighetstid på 100 dagar.

Dessutom föreskrivs det att sökanden av nationell visering ska lämna sina biometriska kännetecken för den nationella viseringen.

Målet för regeringsprogrammet för statsminister Sanna Marins regering är att öka arbetskraftsinvandringen av experter. I regeringsprogrammet har särskild uppmärksamhet fästs vid att effektivisera och påskynda de arbetsrelaterade tillståndsprocesserna. Propositionen stöder för sin del regeringens mål att främja arbetskraftsinvandringen och i synnerhet att effektivisera inreseprocesserna som hänför sig till den.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft hösten 2021.

———

Kirjoita tekstiä napsauttamalla tai napauttamalla tätä.

Lagförslag

Lag om ändring av utlänningslagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i utlänningslagen (301/2004) 1 kap. 3 § 4, 28 och 29 punkten, 3 kap. 17 § 1 mom., 4 kap. 36 § 1 mom. och 40 § 1 mom. 1 punkten, 9 kap. 142 § 2 mom. 3 punkten, och 13 kap. 190 § 4 mom. samt

*fogas* till 3 kap. nya 17 a–f §, 28 a och 31 a § som följer:

1 kap.

Allmänna bestämmelser

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

3 §

Definitioner

4) *visum* och *visering* ett tillstånd som beviljas som Schengenvisum eller som nationellt visum åt en medborgare i ett sådant land som inte är befriat från viseringsplikt och som berättigar en utlänning att resa in och kortvarigt vistas i Finland, om övriga villkor för inresa uppfylls,

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

3 kap.

Visum

17 §

Tillämpliga bestämmelser vid behandling av Schengenvisumärenden

I stället för förvaltningslagen ska Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 av den 13 juli 2009 om införande av en gemenskapskodex om viseringar, sådan den lyder ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1155, nedan *viseringskodexen*, tillämpas på behandlingen av Schengenvisum som följer:

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

17 a §

Nationellt visum och de EU-bestämmelser som tillämpas på det

Bestämmelser om nationell visering finns i Schengenkonventionen, sådan den lyder ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 265/2010.

Nationell visering kan beviljas för vistelser som varar längre än tre månader och högst ett år.

Bestämmelser om den nationella viseringens utformning och egenskaper finns i rådets förordning (EG) nr 1683/95 om en enhetlig utformning av visumhandlingar. Till skillnad från Schengenviseringar är bokstavskoden för nationell visering D och viseringskodexen till den del som den innehåller bestämmelser om utformningen av den nationella viseringen.

Till övriga delar tillämpas på nationell visering och dess behandling vad som i denna lag föreskrivs, dock inte 30 och 31 §.

17 b §

Ansökan om nationellt visum

En ansökan om nationell visering lämnas in elektroniskt. En ansökan om nationell visering kan också lämnas in till en finsk beskickning.

I en ansökan om nationell visering ska uppges

* + - * 1. personuppgifter om den som ansöker om nationell visering,
        2. grunden för ansökan om nationell visering,
        3. tänkt tid för vistelsen i Finland och tänkt tidpunkt för ankomsten, och
        4. arbetsgivaren för den som ansöker om visering och arbetsgivarens kontaktuppgifter.

Den som ansöker om nationell visering ska till ansökan foga ett giltigt resedokument enligt 13 §, på grundval av vilket den finska beskickningen kontrollerar sökandens identitet.

Närmare bestämmelser om förfarandet vid ansökan om nationell visering får utfärdas genom förordning av statsrådet.

*17 c §*

*Biometriska kännetecken för nationellt visum*

En finsk beskickning ska när ansökan lämnas in ta fingeravtryck av sökandens samtliga fingrar. Sökanden ska foga en ansiktsbild till ansökan.

Fingeravtryck av sökanden tas dock inte om

1) sökanden är under sex år,

2) fingeravtryck inte kan tas på grund av sökandens ålder eller på grund av en skada, en sjukdom eller ett fysiskt hinder eller av andra motsvarande skäl.

Sökanden ska på begäran lägga fram tillförlitlig utredning om skälet till att fingeravtryck inte kan tas och en uppskattning av hur länge hindret varar. Om det tillfälligt är omöjligt att ta fingeravtryck när ansökan lämnas in, kan sökanden åläggas att inom en skälig tid komplettera sin ansökan till denna del.

Fingeravtrycken och ansiktsbilden lagras i informationssystemet för viseringar. Bestämmelser om lagring av uppgifter finns i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2008 om informationssystemet för viseringar (VIS) och utbytet mellan medlemsstaterna av uppgifter om viseringar för kortare vistelse.

*17 d §*

*Jämförelse av biometriska kännetecken som tas för nationellt visum*

I syfte att verifiera identiteten hos innehavaren av ett nationellt visum tas biometriska kännetecken på innehavaren av ett nationellt visum och dessa kännetecken jämförs med uppgifterna i viseringssystemet och med de biometriska kännetecken som är lagrade i resedokumentet för innehavaren av ett nationellt visum. Uppgifter som tagits för jämförelse får användas endast när jämförelsen görs, varefter de ska förstöras omedelbart.

Jämförelse för att verifiera identiteten hos en nationell viseringsinnehavare enligt 1 mom. görs av Migrationsverket, polisen, gränskontrollmyndigheten och Tullen, när myndigheten fullgör uppgifter som gränskontrollmyndighet, samt av finska beskickningar.

17 e §

Villkor för beviljande av nationellt visum

Nationellt visum beviljas på ansökan en sådan tredjelandsmedborgare för vilken utfärdats

1. ett uppehållstillstånd för förvärvsarbete med stöd av 77 § 1 mom. 1 punkten nedan, eller
2. ett sådant EU-blåkort som avses i 81 § 1 mom. nedan, eller
3. ett sådant uppehållstillstånd för tillväxtföretagare som avses i 47 h § nedan,
4. ett uppehållstillstånd med stöd av 11 § i lagen om villkor för inresa och vistelse för tredjelandsmedborgare inom ramen för företagsintern förflyttning av personal (908/2017) som en sådan specialist som avses i 5 § 1 mom. 6 punkten i den lagen, eller
5. ett sådant uppehållstillstånd på grund av familjeband för familjemedlemmar som avses i 1–4 punkten ovan.

Om ett nationellt visum beviljas i enlighet med ansökan, ges sökanden inte något separat förvaltningsbeslut eller någon besvärsanvisning.

17 f §

Ett nationellt visums giltighet

Ett nationellt visum upphör att gälla i förtid, om det nationella visumet återkallas innan det upphör att gälla.

Ett nationellt visum som har beviljats med stöd av 17 e § 1 mom. ovan gäller i 100 dagar från den dag visumet utfärdats.

17 g §

Återkallande av nationellt visum

Ett nationellt visum återkallas om det vid ansökan om nationellt visum har lämnats oriktiga upplysningar om sökandens identitet eller andra oriktiga upplysningar som har påverkat beslutet, eller om något som hade kunnat hindra beviljandet av nationellt visum har hemlighållits.

Ett nationellt visum får återkallas, om de villkor på grundval av vilka det nationella visumet beviljades inte längre uppfylls.

28 a §

*Extern tjänsteleverantör i uppgifter som gäller nationellt visum*

Utrikesministeriet kan ingå avtal för viss tid eller tills vidare med en extern tjänsteleverantör om överföring till tjänsteleverantören av sådana uppgifter i samband med behandlingen av nationellt visum som hör till en beskickning under särskilda omständigheter eller av någon annan orsak som beror på lokala förhållanden. Den externa tjänsteleverantören ska vara en sådan extern tjänsteleverantör som sköter de uppgifter som föreskrivs i 28 § och 69 c § ovan. Ett avtal kan omfatta en eller flera beskickningar.

En eller flera av följande uppgifter i samband medbehandlingen av nationellt visum kan överföras till en extern tjänsteleverantör:

1) att ge allmän information om ansökning om nationell visering,

2) att med stöd av en checklista ge sökande information om de handlingar som krävs,

3) att ta emot uppgifter, ansökningar och viseringsavgifter och lämna dem till den finska beskickningen,

4) att kontrollera sökandes identitet,

5) att ta och registrera biometriska kännetecken,

6) att driva in viseringsavgifter,

7) att sköta tidsbeställningen för sökandens personliga besök vid beskickningen eller hos den externa tjänsteleverantören,

8) att förmedla resedokumentet och vid behov avslagsbelutet för viseringen samt besvärsanvisningen.

Om överföringen av uppgifter i anslutning till nationell visering till en extern tjänsteleverantör samt om den externa tjänsteleverantörens verksamhet och övervakningen av verksamheten samt om rätten att ta ut en serviceavgift iakttas vad som föreskrivs i 69 d–g § i denna lag.

I avtalet ska det dessutom bestämmas att sökanden hänvisas till den finska beskickningen, om det vid skötseln av uppgifterna uppstår misstankar om tillförlitligheten hos den handling som styrker sökandens identitet eller trovärdigheten hos någon annan uppvisad handling eller om beskickningen eller Migrationsverket anser att utredningen av ärendet kräver att sökanden personligen besöker beskickningen.

31 a §

Behörighet att pröva och avgöra ansökan om nationell visering samt att återkalla nationell visering

Den finska beskickningen i fråga och Migrationsverket prövar ansökningarna om nationell visering.

Migrationsverket beslutar om beviljande och återkallande av nationell visering.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

4 kap.

Vistelse

36 §

Allmänna villkor för beviljande av uppehållstillstånd och nationellt visum

Uppehållstillstånd eller nationellt visum kan vägras, om det finns grundad anledning att misstänka att utlänningen har för avsikt att kringgå bestämmelserna om inresa eller vistelse i landet.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

40 §

Uppehållsrätt

Laglig vistelse enligt denna lag är

1. vistelse med uppehållstillstånd eller nationellt visum som beviljats av en finsk myndighet,

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

9 kap.

Avlägsnande ur landet

142 §

Nekad inresa och avvisning

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

Med avvisning avses i denna lag

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

3) att en tredjelandsmedborgares inresa hindras vid en yttre gräns, när han eller hon anländer till landet med sådant uppehållstillstånd till en annan medlemsstat i Europeiska unionen eller med sådan nationell visering till en annan medlemsstat i Europeiska unionen eller till Finland som ger personen rätt att vistas i Schengenområdet i mer än tre månader och han eller hon inte har meddelats inreseförbud till Finland, eller

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

190 §

Besvär

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

Bestämmelser om ändringssökande i ärenden som gäller Schengenvisum finns i 190 a §.

———

Denna lag träder i kraft den xx xxxx 20 .

—————

Helsingfors den x xxxx 20xx

Statsminister

Sanna Marin

...minister Förnamn Efternamn