Enligt sändlista

Begäran om utlåtande om förslaget till lagstiftning om civil underrättelseinhämtning; arbetsgruppsbetänkande 8/2017

Den arbetsgrupp som beredde lagstiftningen om civil underrättelseinhämtning överlämnade sitt betänkande till inrikesminister Paula Risikko den 19 april 2017.

**Bakgrund**

Försvarsministeriet tillsatte den 13 december 2013 en arbetsgrupp med uppgift att utveckla lagstiftning för att förbättra säkerhetsmyndigheternas, i synnerhet skyddspolisens och försvarsmaktens, förmåga att inhämta information. Målet var att utreda läget för lagstiftningen i fråga om bestämmelserna om de befogenheter som gäller säkerhetsmyndigheternas inhämtande av information. Målet var också att bedöma hur man bättre kan sörja för den nationella säkerheten genom att i synnerhet avvärja de hot som förekommer i datanäten.

Arbetsgruppen överlämnade sitt betänkande till försvarsministeriet den 14 januari 2015 (Riktlinjer för en finsk underrättelselagstiftning. Betänkande av arbetsgruppen för en informationsanskaffningslag). Arbetsgruppen föreslog att man ska skapa en rättsgrund för civil och militär underrättelseinhämtning. För detta ändamål föreslog arbetsgruppen att det ska inledas ett eller flera lagstiftningsprojekt som kan beredas inom de olika ansvarsområdena. Avsikten var dessutom att i detta sammanhang överväga t.ex. parlamentarisk beredning eller annan beredning under politisk styrning.

Samtidigt med arbetsgruppen för en informationsanskaffningslag arbetade den arbetsgrupp för utredning av skyddspolisens administrativa ställning, resultatstyrning samt utveckling av övervakningen som tillsatts av inrikesministeriet och den dryftade delvis samma frågor. I arbetsgruppens slutrapport som publicerades den 24 september 2014 (Inrikesministeriets publikation 28/2014) konstateras det att om skyddspolisens uppgifter och befogenheter utvecklas i en riktning som betonar underrättelseinhämtning, uppstår det ett behov att omarbeta formerna för den externa laglighetsövervakningen och den parlamentariska övervakningen.

Inrikesministeriet tillsatte den 1 oktober 2015 en arbetsgrupp för att bereda förslag till lagstiftning om civil underrättelseinhämtning.

Samtidigt tillsatte försvarsministeriet en arbetsgrupp för att bereda förslag till lagstiftning om militär underrättelseinhämtning. Dessutom inledde justitieministeriet den 17 oktober 2016 ett projekt med uppdrag att bereda lagstiftningen för övervakning av underrättelseverksamheten. Justitieministeriet har också berett ett betänkande för att se över grundlagen så att det för att trygga den nationella säkerheten genom lag kan föreskrivas om nödvändiga begränsningar i skyddet för hemligheten i fråga om förtroliga meddelanden (Hemligheten i fråga om förtroliga meddelanden. Granskning av grundlagsregleringen. Justitieministeriet 41/2016).

Inrikesministeriet tillsatte också en parlamentarisk uppföljningsgrupp för parlamentarisk uppföljning av projekten i anknytning till civil och militär underrättelseinhämtning samt grundlagens bestämmelser.

Genom den nya lagstiftningen ska man genomföra regeringens åttonde grundläggande projekt för att skapa en rättsgrund för befogenheter till underrättelseinhämtning som avser utländska förhållanden och underrättelseinhämtning som avser datatrafik.

**Målsättningar**

Det viktigaste målet med projektet är att förbättra den nationella säkerheten och skapa en rättsgrund för finländsk underrättelseinhämtning. Målsättningen är att förbättra det finländska samhällets möjligheter att skydda sig mot allvarliga hot som riktas mot den nationella säkerheten, såsom terrorism, främmande staters spionage mot Finland och hot mot samhällets vitala funktioner. Vid beredningen av lagförslagen har man haft som strävan att begränsa ingripandet i skyddet för de grundläggande fri- och rättigheterna så att det sker i så liten utsträckning som möjligt med beaktande av de krav som ställs på underrättelseverksamhetens effektivitet och resultat.

**Uppgift**

Arbetsgruppen för lagstiftning om civil underrättelseinhämtning har haft till uppgift att bereda de viktigaste bestämmelserna om civil underrättelseinhämtning och på sätt förbättra skyddspolisens inhämtande av information och därigenom statsledningens tillgång till information om allvarliga internationella hot. Uppgiften har varit att för skyddspolisen bereda tillräckliga befogenheter till personbaserad underrättelseinhämtning och underrättelseinhämtning som avser datasystem både inom landet och när det gäller utländska förhållanden samt till underrättelseinhämtning som avser datatrafik.

För närvarande finns det inte någon lagstiftning om civil underrättelseinhämtning i Finland och för skyddspolisen har det inte föreskrivits särskilda befogenheter att inhämta information om verksamhet som allvarligt hotar den nationella säkerheten. Skyddspolisen är en polismyndighet som i sin verksamhet använder de befogenheter att inhämta information som föreskrivits för polisen.

Grunden för förslaget av arbetsgruppen för lagstiftning om civil underrättelseinhämtning är betänkandet av arbetsgruppen för en informationsanskaffningslag. Därmed togs de viktigaste lösningsförslagen av arbetsgruppen för en informationsanskaffningslag till stor del in i betänkandet av arbetsgruppen för lagstiftning om civil underrättelseinhämtning.

Arbetsgruppen för lagstiftning om civil underrättelseinhämtning föreslår att bestämmelser om underrättelseinhämtning inom landet och underrättelseinhämtning som avser utländska förhållanden ska finnas i ett nytt 5 a kapitel i polislagen och att det i lagen om civil underrättelseinhämtning avseende datatrafik ska föreskrivas om underrättelseinhämtning som riktas mot datatrafik som överskrider den finska gränsen. Underrättelseinhämtning som avser datatrafik och befogenheterna enligt 5 a kap. i polislagen ska benämnas metoder för underrättelseinhämtning.

**Svarsanvisningar**

Inrikesministeriet begär ert utlåtande om arbetsgruppsbetänkandet ”Lagstiftning om civil underrättelseinhämtning” med förslag till rättsgrund för civil underrättelseinhämtning. Betänkandet finns på adressen <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/79759>.

Utlåtandena begärs som svar på den begäran om utlåtande som publicerats i tjänsten utlåtande.fi senast den 16 juni 2017. Utlåtandet behöver inte skickas separat per e-post eller post.

Också andra än de som begäran om utlåtande har skickats till får komma med ett utlåtande eller respons om förslagen.

Alla utlåtanden som gäller lagprojekt är offentliga.

**Ytterligare information**

Ytterligare information ger Katriina Laitinen, lagstiftningsdirektör, tfn 0295 488 559 och Marko Meriniemi, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 561, e-postadress marko.meriniemi@intermin.fi.

Överdirektör Kauko Aaltomaa

Lagstifningsdirektör Katriina Laitinen

Handlingen har undertecknats elektroniskt i dokumenthanterinssystemet. Inrikesministeriet den 24.04.2017 kl. 13:17. Registratorskontoret kan verifiera underteckningen.

|  |  |
| --- | --- |
| Sändlista | Centern i Finland r.p.  Samlingspartiet r.p.  Sannfinländarna r.p.  Finlands Socialdemokratiska Parti r.p.  Gröna Förbundet r.p.  Vänsterförbundet r.p.  Svenska folkpartiet i Finland r.p.  Kristdemokraterna i Finland (KD) r.p.  Republikens presidents kansli  statsrådets kansli  utrikesministeriet  justitieministeriet  finansministeriet  undervisnings- och kulturministeriet  jord- och skogsbruksministeriet  kommunikationsministeriet  arbets- och näringsministeriet  social- och hälsovårdsministeriet  miljöministeriet  försvarsministeriet  justitiekanslersämbetet  riksdagens justitieombudsmans kansli  dataombudsmannens byrå  Högsta domstolen  Högsta förvaltningsdomstolen  Helsingfors tingsrätt  Helsingfors förvaltningsdomstol  Tavastehus förvaltningsdomstol  Östra Finlands förvaltningsdomstol  Norra Finlands förvaltningsdomstol  Åbo förvaltningsdomstol  Vasa förvaltningsdomstol  Åland förvaltningsdomstol  Ålands landskapsregering  Polisstyrelsen  centralkriminalpolisen  skyddspolisen  Tullen  riksåklagarämbetet  Polisyrkeshögskolan  huvudstaben  staben för Gränsbevakningsväsendet  Säkerhetskommitténs sekretariat  Försörjningsberedskapscentralen  Kommunikationsverket  Migrationsverket  BaseN Oy  Patria  Cinia Oy  DNA Abp  Elisa Abp  Telia Finland Oyj  Enfo Oyj  Ericsson  F-Secure Oyj  Fujitsu Finland Oy  Google  Microsoft Oy  Nixu Oy  Nokia Abp  SSH Secure Communications Oyj  Suomen Erillisverkot Oy  CSC-Tieteen tietotekniikan Keskus Oy  Tieto Finland Oyj  American Chamber of Commerce in Finland (AmCham Finland)  Amnesty International Finländska sektionen rf  Auktoriserade Jurister  Demla ry  Electronic Frontier Finland ry EFFI  Finlands näringsliv EK  FiCix ry  Finnet-förbundet rf  Finnvera  FISC  Förbundet för Mänskliga Rättigheter  Internet-käyttäjät ikuisesti - IKI ry  Invest in Finland, Finpro ry  Opinionsnämnden för massmedier  Juridiska Föreningen i Finland  Delegationen för medborgarsamhällspolitik  Centralhandelskammaren  Ohjelmistoyrittäjät ry  Piraattipuolue r.p.  Suomen Puolustus- Ja Ilmailuteollisuusyhdistys PIA ry  Finlands Advokatförbund  Suomen Internet-yhdistys  Suomen Journalistiliitto - Finlands Journalistförbund ry  Suomen Juristförbund  De Hundras Kommitté i Finland rf  Teknologiindustrin rf  Tieto- ja viestintätekniikan ammattilaiset TIVIA ry  Tietoliikenteen ja tietotekniikan keskusliitto FiCom ry  Utvecklingscentralen for informationssamhället TIEKE rf  Mediernas Centralförbund rf  Förhandlingsorganisationen for offentliga sektorns utbildade FOSU rf  Löntagarorganisationen Pardia rf  Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL ry |
| För kännedom | inrikesminister Paula Risikko  kanslichef Päivi Nerg  specialmedarbetare Juuso Rönnholm  IM/informationsenheten |