

Valtioneuvoston päätös digitaalista maanpäällistä joukkoviestintäverkkoa koskevan verkkotoimilupapäätöksen uudelleentarkastelusta

x.x.2018

LVM/xx/xx/2018

PÄÄTÖKSEN KOHTEENA OLEVA VERKKOTOIMILUPA

Digita Oy:lle 10.11.2016 myönnetty toimilupa verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon UHF-alueen kanavanipuissa B, C ja D.

PÄÄTÖS

Valtioneuvosto ei muuta Digita Oy:lle 10.11.2016 myönnettyä verkkotoimilupaa verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon UHF-alueen kanavanipuissa B, C ja D.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

1. Taustatiedot

Valtioneuvosto myönsi Digita Oy:lle verkkotoimiluvan verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon UHF-alueen kanavanippuihin B, C ja D 10.11.2016. Verkkotoimilupa on voimassa 17.5.2017-10.1.2027.

Verkkotoimiluvassa on asetettu kanavanippukohtaiset peittoaluevelvoitteet. Verkkotoimiluvan mukaan toimiluvanhaltijan on rakennettava toimiluvan mukainen verkko siten, että se kattaa 17.5.2017 mennessä kanavanipussa B vähintään 85 prosenttia Manner-Suomen väestöstä, kanavanipussa C vähintään 90 prosenttia Manner-Suomen väestöstä ja kanavanipussa D vähintään 80 prosenttia Manner-Suomen väestöstä.

Kanavanippu B:n osalta toimiluvassa on asetettu niin sanottu uudelleentarkasteluvelvoite. Sen mukaan valtioneuvosto voi toimilupakauden aikana tarvittaessa muuttaa sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (917/2014) 17 §:n nojalla kanavanippu B:lle asetettua väestöpeittovaatimusta, mikäli maanpäällisen televisiotoiminnan markkinatilanteen arvioidaan edellyttävän tätä. Valtioneuvosto tarkastelee kanavanipun B väestöpeittovelvoitetta ja siihen liittyviä erityisehtoja uudelleen 31.12.2018 mennessä.

Lisäksi verkkotoimiluvassa on asetettu käytettävää jakelu- ja pakkaustekniikkaa koskevia toimilupaehtoja. Verkkotoimiluvan mukaan toimiluvanhaltijan on kanavanipun B lähetyksissä käytettävä DVB-T2 –jakelutekniikkaa ja MPEG-4 –pakkaustekniikkaa. Kanavanipuissa C ja D toimiluvanhaltija päättää itse antennitelesioverkossa käytettävän jakelu- ja pakkaustekniikan. Valtioneuvosto voi sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 17 §:n nojalla muuttaa toimiluvan voimassaoloaikana toimiluvassa määrättyä jakelutekniikkaa, jos se on esimerkiksi markkinatilanteesta tai teknisestä kehityksestä johtuvasta syystä välttämätöntä. Valtioneuvosto tarkastelee kanavanipun D jakelu- ja pakkaustekniikkaa koskevaa toimilupamääräystä uudelleen 31.12.2018 mennessä.

2. Lainsäädäntö

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 6 §:n 1 momentin mukaan radiotaajuuksia edellyttävän verkkopalvelun tarjoaminen digitaalisessa maanpäällisessä joukkoviestintäverkossa edellyttää verkkotoimilupaa.

Lain 16 §:n 2 momentin mukaan verkkotoimiluvassa voidaan määritellä teleyrityksen maantieteellinen toimialue sekä verkon peittoalue. Pykälän 3 momentin mukaan toimilupaan voidaan pykälän 3 momentin mukaan liittää: 1) lain 1 §:ssä säädettyjä tavoitteita edistäviä vaatimuksia; 2) lain 243 §:ssä säädettyjä vaatimuksia tai 244 §:ssä tarkoitettuja Viestintäviraston teknisiä määräyksiä täydentäviä ehtoja, jotka koskevat viestintäverkkojen teknisiä ominaisuuksia tai taajuuksien tehokasta käyttöä; 3) ehtoja, jotka koskevat ohjelmistoluvan haltijalle varattavan kapasiteetin määrää taikka ohjelmistoluvan haltijoiden yhteistyötä kapasiteetin jakoon tai sähköiseen ohjelmaoppaaseen liittyvissä kysymyksissä; 4) lähetystekniikkaa tai lähetysten salaamista koskevia ehtoja; 5) ehtoja, jotka koskevat toimiluvan haltijan velvollisuutta poistaa toiminnastaan muulle määräysten mukaiselle radioviestinnälle aiheutuvat häiriöt, sekä näiden häiriöiden poistamisesta aiheutuvien kustannusten korvaamista.

Lain 17 §:n 1 momentin mukaan verkkotoimilupaa voidaan muuttaa toimiluvan voimassaoloaikana toimiluvanhaltijan suostumuksella ja muutoinkin, jos se on teknisessä kehityksessä, kansainvälisessä sopimusvelvoitteessa, luvanvaraisen toiminnan toimintaedellytyksessä tai markkinaolosuhteissa tapahtuvasta taikka muusta vastaavasta olennaisesta muutoksesta johtuvasta syystä välttämättä.

Lain 24 §:n nojalla toimilupaviranomaisen velvollisuutena on huolehtia siitä, että Yleisradio Oy saa käyttöönsä julkisen palvelun toiminnassa tarvitsemansa määrän maanpäällisen televisioverkon lähetykskapasiteettia ja että yhtiö voi käyttää sitä tarkoituksenmukaisesti.

Yleisradio Oy:stä annetun lain (1380/1993) 7 §:n mukaan Yleisradio Oy:n tehtävänä on tuoda monipuolinen ja kattava julkisen palvelun televisio- ja radio-ohjelmistö siihen liittyvine oheis- ja lisäpalveluineen jokaisen saataville yhtäläisin ehdoin. Näitä ja muita julkisen palvelun sisältöpalveluja tulee tarjota yleisissä viestintäverkoissa valtakunnallisesti ja maakunnallisesti.

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 26 §:n 3 momentin mukaan ohjelmistotoimiluvan myöntämisen yleisen edun televisiotoimintaan yhtenä edellytyksenä on, että lähetyksiä voidaan vastaanottaa valtakunnallisesti lukuun ottamatta Ahvenanmaan maakuntaa. Pykälän 8 momentin mukaan toimilupaviranomaisen on huolehdittava siitä, että yleisen edun ohjelmistotoimiluvan haltija saa käyttöönsä yleisen edun televisiotoiminnassa tarvitsemansa määrän maanpäällisen televisioverkon lähetykskapasiteettia.

3. Toimilupaehtojen uudelleentarkastelu

3.1 Kanavanippu B:tä koskeva väestöpeittovelvoite

Digita Oy:lle myönnetyn verkkotoimiluvan mukaan kanavanippu B:n väestöpeittovelvoite on tällä hetkellä 85 prosenttia väestöstä. Verkkotoimiluvan mukaan valtioneuvosto voi kuitenkin toimilupakauden aikana tarvittaessa muuttaa sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (917/2014) 17 §:n nojalla kanavanippu B:lle asetettua väestöpeittovaatimusta, mikäli maanpäällisen televisiotoiminnan markkinatilanteen arvioidaan edellyttävän tätä.

Väestöpeittovelvoitetta asetettaessa arvioitiin, että väestöpeittovelvoite olisi tarpeen nostaa kattamaan 100 prosenttia väestöstä, jos toimilupakauden aikana kanavanipussa B lähetettäisiin sisältöjä, jotka edellyttävät koko maan kattavaa väestöpeittoa. Tällä hetkellä kaikki antennitelesioverkon sisällöt, joita jaellaan 100 prosentille väestöstä, pystytään jakelemaan kanavanipussa A, jonka peittovelvoite on 100 prosenttia Manner-Suomen väestöstä. Koko maan kattavalle jakelulle kanavanipussa B ei ole toistaiseksi ilmaistu tarvetta ohjelmistotoimijoiden taholta.

Valtioneuvoston arvion mukaan maanpäällisen televisiotoiminnan markkinatilanteessa ei siten ole tapahtunut sellaisia muutoksia, jotka edellyttäisivät väestöpeittovelvoitteen tai siihen liittyvien erityisehtojen muuttamista.

3.2 Kanavanippu D:tä koskeva jakelu- ja pakkaustekniikkaa koskeva velvoite

Digita Oy:lle myönnetyn verkkotoimiluvan mukaan kanavanipuissa D toimiluvan haltija päättää itse antennitelevisioverkossa käytettävän jakelu- ja pakkaustekniikan. Valtioneuvosto voi sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 17 §:n nojalla muuttaa toimiluvan voimassaoloaikana toimiluvassa määrättyä jakelutekniikkaa, jos se on esimerkiksi markkinatilanteesta tai teknisestä kehityksestä johtuvasta syystä välttämätöntä.

Kanavanippu D:n kautta ei tällä hetkellä välitetä lainkaan ohjelmistoja.

Valtioneuvoston arvion mukaan maanpäällisen televisiotoiminnan markkinatilanteessa tai teknisessä kehityksessä ei siten ole tapahtunut sellaisia muutoksia, jotka edellyttäisivät jakelu- ja pakkaustekniikkaa koskevan velvoitteen muuttamista.

PÄÄTÖS

Valtioneuvosto ei muuta Digita Oy:lle 10.11.2016 myönnettyä verkkotoimilupaa verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon UHF-alueen kanavanipuissa B, C ja D.