



02.10.2017

Lausuntopyyntö julkisen hallinnon tiedonhallinnan sääntelyn kehittämistä selvittäneen työryhmän raportista

Johdanto

Valtiovarainministeriö asetti marraskuussa 2016 työryhmän selvittämään julkisen hallinnon tiedonhallintaa koskevan lainsäädännön kehittämistarpeita. Työryhmän tavoitteena oli selvittää lähtökohdat sääntelylle, jolla voitaisiin varmistaa hyvän hallinnon periaatteiden noudattaminen sekä tietojen monipuolinen, sujuva ja turvallinen hyödyntäminen palveluissa ja palveluprosesseissa.

Tehtävänä oli erityisesti selvittää julkisen hallinnon tiedonhallintaa ja tietojen luovuttamista koskevan sääntelyn ja tiedonhallintakäytäntöjen nykytila ja kehittämistarpeet, erityislainsäädännön tila ja mahdollisuudet hyödyntää julkisen hallinnon rekistereitä laajemmin. Työryhmän oli määrä laatia ehdotus lainsäädännön kehittämiseksi siten, että tiedonhallinnan yleislakia koskeva hallituksen esitys voitaisiin antaa kevätistuntokaudella 2017.

Tausta

Julkisen hallinnon tiedonhallinnan toimintaympäristö on muuttunut viimeisen 15 vuoden aikana merkittävästi. Tiedon saatavuus digitaalisessa ja käyttökelpoisessa muodossa sekä viranomaistoimintaan kohdistuvat tehostamisvaatimukset ja tekniset mahdollisuudet edellyttävät osittain vanhentuneen sääntelyn uudistamista. Toisaalta runsas tiedonhallintaa koskeva sääntely on omiaan luomaan epäselvyyksiä tiedonhallinnan vaatimuksista sekä julkisuusperiaatteen, henkilötietojen suojan ja hyvän hallinnon perusteiden toteuttamisesta.

Digitalisaation täysimääräinen hyödyntäminen julkisessa hallinnossa edellyttää lisäksi kokonaisvaltaista käsitteellistä yhteen toimivuutta, jolla varmistetaan, että kaikissa palveluissa voidaan käyttää perusrekisterien ja tietovarantojen tietoja. Tämä mahdollistaisi myös prosessien automatisoinnin yli virastorajojen ja siirtymisen laajemmin sähköiseen itsepalveluun.

Keskeiset ehdotukset

Työryhmä kannattaa yleislain valmistelua niin, että se perustuu tiedon elinkaaren hallinnan kokonaisuuteen. Samalla tiedonhallinnan rinnakkainen ja eriytynyt erityislainsäädäntö pyritäisiin keskittämään uuteen lakiin. Uudistuksessa tulisi huomioida hallinnon toimintaympäristön muutokset kansallisesti ja Euroopan unionissa esille nostetut tavoitteet.

Lainsäädännön uudistamisessa tulisi huolehtia julkisuuslain, tiedonhallintaa koskevan lain sekä tietosuojaa koskevan lainsäädännön selkeästä yhteensovittamisesta. Lisäksi työryhmä ehdottaa tiedonhallintaa koskevien säännösten sisällyttämistä uuteen tiedonhallintaa koskevaan lakiin, erityisesti seuraavista laeista ja asetuksista:

- Julkisen hallinnon tietohallinnon ohjauksesta annettu laki

- Arkistolaki
- Sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain tiedonhallintaa koskevat säännökset
- Tietoturvallisuudesta valtionhallinnossa annettu asetus
- Viranomaisten toiminnan julkisuudesta ja hyvästä tiedonhallintatavasta annettu asetus

Työryhmä pitää tärkeänä, että jatkovalmistelussa kiinnitettäisiin huomiota myös siihen tukeen, jota viranomaiset ja hallinnon asiakkaat tarvitsevat julkisuuslain ja tiedonhallintaa koskevan lain soveltamisessa.

Vastausohjeet vastaanottajille

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoanne julkisen hallinnon tiedonhallinnan sääntelyn kehittämistä selvittävän työryhmän raportista. Myös muut kuin alla Jakelu -kohdassa mainitut tahot voivat antaa lausunnon.

Lausunto pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuu lausuntopyyntöön. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse. Lausuntopalautteen käsittelyn helpottamiseksi valtiovarainministeriö pyytää, että lausunto jaotellaan lausuntopyynnössä ilmoitettujen väliotsikoiden mukaisesti.

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivuilta Ohjeet > Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausunto.om@om.fi.

Huomaattehan, että kaikki lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä.

Kysymykset

1. Yleiset kommentit raportista
2. Kommentit raportin 5 luvusta
 - Kommentit osasta 5.1 Tiedonhallintaa koskevan sääntelyn soveltamisaloista
 - Kommentit osasta 5.2 Tiedonhallinnan suunnittelu ja kuvaaminen
 - Kommentit osasta 5.3 Tietoturvallisuus
 - Kommentit osasta 5.4 Tietoaineistojen muodostaminen ja vastuut
 - Kommentit osasta 5.5 Tietojen ja tietojärjestelmien yhteentoimivuus
 - Kommentit osasta 5.6 Tietoaineistojen julkisuus ja salassapito
 - Kommentit osasta 5.7 Tiedonsaanti asiakirjoista ja tietoaineistoista
 - Kommentit osasta 5.8 Tietoaineistojen säilyttäminen ja arkistointi
 - Kommentit osasta 5.9 Tietohallinnon ja tiedonhallinnan ohjaus
3. Mitä muutosehdotuksia olisi mielestänne priorisoitava valmistelussa?
4. Millä muilla toimenpiteillä, lainsäädännön uudistamisen lisäksi, katsotte olevan merkittävää julkisen hallinnon tiedonhallinnan kehittämisessä?

5. Mitä vaikutuksia työryhmän ehdotuksilla on organisaatiossanne tai hallinnonalallanne?

- Yleiset kommentit
- Taloudelliset vaikutukset
- Vaikutukset viranomaisten toimintaan
- Yhteiskunnalliset vaikutukset

Aikataulu

Lausunto pyydetään toimittamaan valtiovarainministeriölle viimeistään 1.11.2017.

Valmistelijat

Lisätietoja asiasta antavat yksikön päällikkö Sami Kivivasara, 050 344 3104, sami.kivivasara(at)vm.fi ja erityisasiantuntija Tomi Voutilainen, 050 330 3463, tomi.voutilainen(at)vm.fi.

Anu Vehviläinen
Kunta- ja uudistusministeri

Sami Kivivasara
Yksikön päällikkö

Jakelu

6Aika
Aalto-yliopisto
Ahvenanmaan valtionvirasto
Akaan kaupunki
Alajärven kaupunki
Alavieskan kunta
Alavuden kaupunki
Ammattikorkeakoulujen rehtorineuvosto Arene ry
Asikkalan kunta
Askolan kunta
Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus
Auran kunta
Brändö kommun
CSC - Tieteen tietotekniikan keskus Oy

Eckerö kommun
Eduskunta
Electronic Frontier Finland ry
Elinkeinoelämän keskusliitto EK
Elintarviketurvallisuusvirasto
ELY-keskusten ja TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskus
Energiavirasto
Enonkosken kunta
Enontekiön kunta
Espoon kaupunki - Esbo stad
Espoon käräjäoikeus
Etelä-Karjalan käräjäoikeus
Etelä-Karjalan liitto
Etelä-Pohjanmaan käräjäoikeus
Etelä-Pohjanmaan liitto
Etelä-Savon käräjäoikeus
Etelä-Savon maakuntaliitto
Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Etelä-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri
Eurajoen kunta
Euran kunta
Evijärven kunta
Finanssialan keskusliitto
Finströms kommun
Forssan kaupunki
Föglö kommun
Geologian tutkimuskeskus
Geta kommun
Haapajärven kaupunki
Haapaveden kaupunki
Hailuodon kunta
Halsuan kunta
Haminan kaupunki
Hammarlands kommun
Hangon kaupunki - Hangö stad
Hankasalmen kunta
Hansel Oy
Harjavallan kaupunki
Hartolan kunta
Hattulan kunta
Hausjärven kunta
Heinolan kaupunki
Heinäveden kunta
Helsingin hallinto-oikeus
Helsingin hovioikeus
Helsingin kaupunki - Helsingfors stad
Helsingin käräjäoikeus
Helsingin yliopisto
Helsinki institute for information technology HIIT
Hirvensalmen kunta
Hitaan journalismin yhdistys ry
Hollolan kunta
Honkajoen kunta
Huittisten kaupunki
Humppilan kunta
Hyrnsalmen kunta
Hyvinkään kaupunki
Hyvinkään käräjäoikeus
Hämeen liitto

Hämeen maistraatti
Hämeenkyrön kunta
Hämeenlinnan hallinto-oikeus
Hämeenlinnan kaupunki
Hätäkeskuslaitos
lin kunta
Iisalmen kaupunki
Iitin kunta
Ikaalisten kaupunki
Ilmajoen kunta
Ilmatieteen laitos
Ilomantsin kunta
Imatran kaupunki
Inarin kunta
Ingå kommun - Inkoon kunta
Innovaatorahoituskeskus Tekes
Isojoen kunta
Isokyrön kunta
Itä-Suomen aluehallintovirasto
Itä-Suomen hallinto-oikeus
Itä-Suomen hovioikeus
Itä-Suomen maistraatti
Itä-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri
Itä-Suomen yliopisto
Itä-Uudenmaan kärjäoikeus
Jakobstad - Pietarsaaren kaupunki
Janakkalan kunta
Joensuun kaupunki
Jokioisten kunta
Jomala kommun
Joroisten kunta
Joutsan kunta
Juankosken kaupunki
JUKO ry
Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL
Juukan kunta
Juupajoen kunta
Juvan kunta
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän yliopisto
Jämijärven kunta
Jämsän kaupunki
Järvenpään kaupunki
Kaakkois-Suomen maistraatti
Kaakkois-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri
Kaarinan kaupunki
Kaavin kunta
Kainuun kärjäoikeus
Kainuun liitto
Kajaanin kaupunki
Kalajoen kaupunki
Kangasalan kunta
Kangasniemen kunta
Kankaanpään kaupunki
Kannonkosken kunta
Kannuksen kaupunki
Kansallinen audiovisuaalinen instituutti
Kansallinen koulutuksen arviointikeskus
Kansallisarkisto

Kansaneläkelaitos
Kanta-Hämeen käräjäoikeus
Karijoen kunta
Karkkilan kaupunki
Karstulan kunta
Karvian kunta
Kaskisten kaupunki - Kaskis stad
Kauhajoen kaupunki
Kauhavan kaupunki
Kauniaisten kaupunki - Grankulla stad
Kaustisen kunta
Keiteleen kunta
Kemijärven kaupunki
Kemin kaupunki
Keminmaan kunta
Kemi-Tornion käräjäoikeus
Kempeleen kunta
Keravan kaupunki
Keski-Pohjanmaan käräjäoikeus
Keski-Pohjanmaan liitto
Keski-Suomen käräjäoikeus
Keski-Suomen liitto
Keskuskauppakamari
Keuruun kaupunki
Kihniön kunta
Kilpailu- ja kuluttajavirasto
Kimitoö kommun - Kemiönsaaren kunta
Kinnulan kunta
Kirkkonummen kunta - Kyrkslätt kommun
Kiteen kaupunki
Kittilän kunta
Kiuruveden kaupunki
Kivijärven kunta
Kokemäen kaupunki
Kokkolan kaupunki - Karleby stad
Kolarin kunta
Konkurssiasiamiehen toimisto
Konneveden kunta
Kontiolahden kunta
Korkein hallinto-oikeus
Korkein oikeus
Korsholm kommun - Mustasaaren kunta
Korsnäs kommun
Kotimaisten kielten keskus
Kotkan kaupunki
Kouvolan kaupunki
Kristinestad - Kristiinankaupunki
Kronoby kommun - Kruunupyyn kunta
Kuhmoisten kunta
Kuhmon kaupunki
Kuluttajariitalautakunta
Kumlinge kommun
Kuopion kaupunki
Kuortaneen kunta
Kurikan kaupunki
Kustavin kunta
Kuusamon kaupunki
Kymenlaakson käräjäoikeus
Kymenlaakson Liitto

Kyyjärven kunta
Kärkölan kunta
Kärsämäen kunta
Kökar kommun
Lahden kaupunki
Laihian kunta
Laitilan kaupunki
Lapin aluehallintovirasto
Lapin käräjäoikeus
Lapin liitto
Lapin maistraatti
Lapinjärven kunta - Lapträsk kommun
Lapinlahden kunta
Lappajärven kunta
Lappeenrannan kaupunki
Lappeenrannan teknillinen yliopisto
Lapsiasiavaltuutetun toimisto
Lapuan kaupunki
Larsmo kommun - Luodon kunta
Laukaan kunta
Lemin kunta
Lemlands kommun
Lempäälän kunta
Leppävirran kunta
Lestijärven kunta
Liedon kunta
Lieksan kaupunki
Liikenne- ja viestintäministeriö
Liikennevirasto
Liikenteen turvallisuusvirasto
Limingan kunta
Liperin kunta
Lohjan kaupunki - Lojo stad
Loimaan kaupunki
Lopen kunta
Lounais-Suomen aluehallintovirasto
Lounais-Suomen maistraatti
Lounais-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri
Loviisan kaupunki - Lovisa stad
Luhangan kunta
Lumijoen kunta
Lumparlands kommun
Luonnonvara- ja ympäristötutkimuksen yhteenliittymä LYNET
Luonnonvarakeskus
Luumäen kunta
Luvian kunta
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto
Länsi- ja Sisä-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri
Länsi-Suomen maistraatti
Länsi-Uudenmaan käräjäoikeus
Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus
Maa- ja metsätalousministeriö
Maahanmuuttovirasto
Maanmittauslaitos
Maaseutuvirasto
Malax kommun - Maalahden kunta
Mariehamns stad
Markkinaoikeus
Marttilan kunta

Maskun kunta
Medialiitto ry
Merijärven kunta
Merikarvian kunta
Miehikkälän kunta
Mikkelin kaupunki
Muhoksen kunta
Multian kunta
Muonion kunta
Museovirasto
Muuramen kunta
Mynämäen kunta
Myrskylän kunta - Mörskom kommun
Mäntsälän kunta
Mänttä-Vilppulan kaupunki
Mäntyharjun kunta
Naantalın kaupunki
Nakkilan kunta
Nivalan kaupunki
Nokian kaupunki
Nousiaisten kunta
Nurmeksen kaupunki
Nurmijärven kunta
Nykarleby stad - Uusikaarlepyyn kaupunki
Näkövammaisten kirjasto
Närpes stad - Närpiön kaupunki
Oikeusministeriö
Oikeusrekisterikeskus
Oikeustoimittajat ry
Onnettomuustutkintakeskus
Open Knowledge Finland ry
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Opetushallitus
Orimattilan kaupunki
Oripään kunta
Oriveden kaupunki
Oulaisten kaupunki
Oulun kaupunki
Oulun käräjäoikeus
Oulun yliopisto
Outokummun kaupunki
Padajoen kunta
Paimion kaupunki
Palkansaajajärjestö Pardia ry
Paltamon kunta
Pargas stad - Paraisten kaupunki
Parikkalan kunta
Parkanon kaupunki
Patentti- ja rekisterihallitus
Pedersöre kommun - Pedersören kunta
Pelastusopisto
Pelkosenniemen kunta
Pellon kunta
Perhon kunta
Pertunmaan kunta
Petäjäveden kunta
Pieksämäen kaupunki
Pielaveden kunta
Pihtiputaan kunta

Pirkanmaan käräjäoikeus
Pirkanmaan liitto
Pirkkalan kunta
Pohjanmaan käräjäoikeus
Pohjanmaan liitto
Pohjois-Karjalan käräjäoikeus
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto
Pohjois-Pohjanmaan liitto
Pohjois-Savon käräjäoikeus
Pohjois-Savon liitto
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto
Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
Pohjois-Suomen maistraatti
Pohjois-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri
Poliisihallitus
Polvijärven kunta
Pomarkun kunta
Porin kaupunki
Pornaisten kunta
Porvoon kaupunki - Borgå stad
Posion kunta
Posti Group Oyj
Pudasjärven kaupunki
Pukkilan kunta
Punkalaitumen kunta
Puolangan kunta
Puolustushallinnon rakennuslaitos
Puolustusministeriö
Puolustusministeriö
Puolustusvoimat
Puumalan kunta
Pyhtään kunta - Pyttis kommun
Pyhäjoen kunta
Pyhäjärven kaupunki
Pyhännän kunta
Pyhärannan kunta
Päijät-Hämeen käräjäoikeus
Päijät-Hämeen liitto
Pälkäneen kunta
Pöytyän kunta
Raahen kaupunki
Rahotusvakuusvirasto
Raision kaupunki
Rajapinta ry
Rajavartiolaitos
Rantasalmen kunta
Ranuan kunta
Raseborg stad - Raaseporin kaupunki
Rauman kaupunki
Rautalammin kunta
Rautavaaran kunta
Rautjärven kunta
Reisjärven kunta
Riihimäen kaupunki
Rikosseuraamuslaitos
Ristijärven kunta
Rovaniemen hovioikeus
Rovaniemen kaupunki
Ruokolahden kunta

Ruoveden kunta
Ruskon kunta
Rääkkylän kunta
Saarijärven kaupunki
Sallan kunta
Salon kaupunki
Saltviks kommun
Sastamalan kaupunki
Satakunnan käräjäoikeus
Satakuntaliitto
Sauvon kunta
Savitaipaleen kunta
Savonlinnan kaupunki
Savukosken kunta
Seinäjoen kaupunki
Sievin kunta
Siikaisten kunta
Siikajoen kunta
Siikalatvan kunta
Siilinjärven kunta
Simon kunta
Sipoon kunta - Sibbo kommun
Sisäministeriö
Sisä-Suomen maistraatti
Siuntion kunta - Sjundeå kommun
Sodankylän kunta
Soinin kunta
Someron kaupunki
Sonkajärven kunta
Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto
Sosiaali- ja terveysministeriö
Sosiaali- ja terveysministeriö
Sosiaaliturvan muutoksenhakulautakunta
Sotkamon kunta
Sottunga kommun
Sulkavan kunta
Sunds kommun
Suojelupoliisi
Suomen Akatemia
Suomen Asianajaliitto
Suomen avoimien tietojärjestelmien keskus - COSS ry
Suomen Journalistiliitto
Suomen Kuntaliitto ry
Suomen Lakimiesliitto
Suomen ohjelmistoyrittäjät ry
Suomen ympäristökeskus
Suomen Yrittäjät ry
Suomenlinnan hoitokunta
Suomussalmen kunta
Suonenjoen kaupunki
Svenska handelshögskolan
Sysmän kunta
Säkylän kunta
Säteilyturvakeskus
Taideyliopisto
Taipalsaaren kunta
Taiteen edistämiskeskus
Taivalkosken kunta
Taivassalon kunta

Tammelan kunta
Tampereen kaupunki
Tampereen teknillinen yliopisto
Tampereen yliopisto
Tasa-arvovaltuutetun toimisto
Tasavallan presidentin kanslia
Teknologiateollisuus ry
Terveyden ja hyvinvoinnin laitos
Tervolan kunta
Tervon kunta
Teuvan kunta
TIEKE Tietoyhteiskunnan kehittämiskeskus ry
Tieto- ja viestintätekniikan ammattilaiset TIVIA ry
Tietojohtaminen ry
Tietoliikenteen ja tietotekniikan keskusliitto, FiCom ry
Tietosuojavaltuutetun toimisto
Tilastokeskus
Ti. Kosken kunta
Tohmajärven kunta
Toholammin kunta
Toivakan kunta
Tornion kaupunki
Transparency International Suomi ry
Tulli
Turun hallinto-oikeus
Turun hovioikeus
Turun kaupunki - Åbo stad
Turun yliopisto
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto
Tutkivan Journalismin yhdistys ry
Tuusniemen kunta
Tuusulan kunta
Tuusulan käräjäoikeus
Tyrvävän kunta
Työ- ja elinkeinoministeriö
Työttömyysturvan muutoksenhakulautakunta
Työtuomioistuimien
Ulkoasiainministeriö
Ulkopoliittinen instituutti
Uvilan kaupunki
Urjalan kunta
Utajärven kunta
Utsjoen kunta
Uudenmaan liitto
Uudenmaan maistraatti
Uuraisten kunta
Uusikaupunki
Vaalalan kunta
Vaasan hallinto-oikeus
Vaasan hovioikeus
Vaasan kaupunki - Vasa stad
Vaasan yliopisto
Vakuutuslaitosten keskusliitto
Valkeakosken kaupunki
Valtakunnansyyttäjänvirasto
Valtakunnanvoudinvirasto
Valtimon kunta
Valtiokonttori
Valtion taloudellinen tutkimuskeskus

Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus
Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskus Valtori
Valtioneuvoston kanslia
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Vantaan kaupunki - Vanda stad
Vantaan käräjäoikeus
Varastokirjasto
Varkauden kaupunki
Varsinais-Suomen käräjäoikeus
Varsinais-Suomen liitto
Vehmaan kunta
Verohallinto
Vesannon kunta
Vesilahden kunta
Vetelin kunta
Vieremän kunta
Viestintävirasto
Vihdin kunta
Viitasaaren kaupunki
Vimpelin kunta
Virolahden kunta
Virtain kaupunki
Vårdö kommun
Väestörekisterikeskus
Vörå kommun - Vöyriin kunta
Yhdenvertaisuusvaltuutetun toimisto
Yhdistyneiden Kansakuntien yhteydessä toimiva Euroopan Kriminaalipolitiikan instituutti
Yhteiskuntatieteellinen tietoarkisto
Ylioppilastutkintolautakunta
Ylitornion kunta
Ylivieskan kaupunki
Ylivieska-Raahen käräjäoikeus
Ylöjärven kaupunki
Ympäristöministeriö
Ypäjän kunta
Åbo Akademi
Ålands tingsrätt
Ähtärin kaupunki
Äänekosken kaupunki